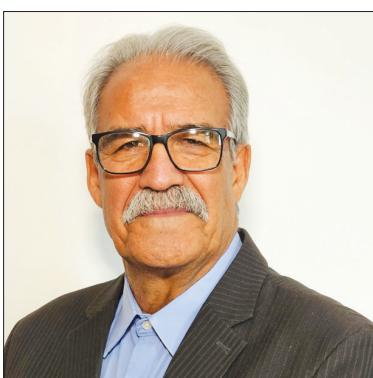


تبديل موقعیت جغرافیایی ایران به موقعیت ژئوپلیتیکی



«موقعیت جغرافیایی» بستر واحد سیاسی و «موقعیت ژئوپلیتیکی» کارکرد سیاست‌های خارجی برای ارتقای سطح یک کشور در محیط پیرامون و جهان است. با وجودی که ایران دارای مزیت‌های جغرافیایی برای اتصال کشورهای پیرامونی با آب‌های آزاد است؛ این به آن معنا نیست که موقعیت انحصاری دارد، زیرا آن‌ها می‌توانند از مسیرهای جایگزین برای ارتباط با جهان خارج بدون نیاز به عبور از قلمرو ایران استفاده کنند.



دکتر بهرام امیراحمدیان

استادیار مطالعات روسیه، آسیای مرکزی و قفقاز دانشکده مطالعات جهان دانشگاه تهران



(بوبیزه کشورهای محصور در خشکی) با آبهای آزاد است؛ این به آن معنا نیست که موقعیت انحصاری دارد، زیرا آن‌ها می‌توانند از مسیرهای جایگزین برای ارتباط با جهان خارج بدون نیاز به عبور از قلمرو ایران استفاده کنند.

ایران، ترکیه و پاکستان قبل از فربوashi شوروی، اعضای کشورهای سازمان همکاری عمان منطقه‌ای (RCD) بودند. پس از فربوashi شوروی، از سال ۱۳۷۲ به بعد، این سه کشور به‌افاضه ۵ کشور آسیای مرکزی، افغانستان و آذربایجان مجموعاً ده کشور عضو سازمان همکاری‌های منطقه‌ای (ECO) را تشکیل می‌دهند. با این لحاظ سه کشور اصلی هم از نظر اقتصاد و هم ساختار سیاسی نگرش‌های متفاوتی دارند. در عین حالی که ایران دارای سیاست خارجی مستقلی است، ترکیه به‌سوی غرب؛ اتحادیه اروپا و آمریکا گرایش دارد و عضو ناتو است. در حالی که پاکستان با چین هم پیوند است و به‌سوی شمال می‌نگردد. در این فضای داشتن نگرش همگرایی منطقه‌ای و ارتقای جایگاه موقعیت جغرافیایی به موقعیت ژئولوژیکی با چالش‌هایی رویه را دارد.

کیلومتر مرز مشترک) تنها کشور همسایه مسیحی هم مرز است.

در غرب، ایران به ترتیب از جنوب به شمال با کشورهای عراق (۱۶۰۹ کیلومتر مرز مشترک) و ترکیه (۵۱۱ کیلومتر مرز مشترک) هم مرز است. در شرق به ترتیب از شمال به جنوب با افغانستان (۹۴۵ کیلومتر مرز مشترک) و پاکستان (۹۷۸ کیلومتر) هم مرز است. همسایگان آبی ایران در خلیج فارس و دریای عمان به ترتیب از غرب به شرق عبارتند از کویت، بحرین، قطر، عربستان سعودی، امارات متحده عربی و بخشی از عمان در رأس تنگه هرمز. این تمیزی از موقعیت جغرافیایی ایران است که بهمنزله آدرس

جغرافیایی یک قلمرو سیاسی (یک کشور) است. این موقعیت طبیعی را گاهی به عنوان «موقعیت ژئولوژیکی» می‌نامند که با این تعریف هماهنگ نیست. در حقیقت «موقعیت جغرافیایی» بستر واحد سیاستی و «موقعیت ژئولوژیکی» کارکرد سیاستهای خارجی برای ارتقای سطح یک کشور در محیط پیرامون و جهان است.

با وجودی که ایران دارای مزیتهای جغرافیایی برای اتصال کشورهای پیرامونی

کیلومتر مرز مشترک) شده که از شمال به دریای خزر (بزرگترین دریاچه جهان و همسایگی با چهار کشور ساحلی آن: ترکمنستان، قزاقستان، روسیه، آذربایجان) محدود می‌شود که دارای خط ساحلی ۷۶۵ کیلومتری است. در جنوب نیز ایران به خلیج فارس و دریای عمان با ۲۰۴۰ کیلومتر خط ساحلی محدود می‌شود. در همسایگی جمهوری اسلامی ایران کشورهایی واقع شده‌اند که امکان ارتباط کشورهای با مناطق پیرامونی را فراهم می‌سازند. از سوی دیگر ایران در منطقه‌ای واقع شده است که امکان ارتباط کشورهای محصور در خشکی را در سه جهت شمالی، آسیای مرکزی (شامل پنج جمهوری ترکمنستان، تاجیکستان، ازبکستان، قزاقستان و قرقیزستان) در شرق دریای خزر و قفقاز (جمهوری آذربایجان و ارمنستان) در غرب دریای خزر و افغانستان در شرق را با آبهای آزاد فراهم می‌سازد. ایران در شمال شرقی با ترکمنستان هم مرز است (۱۲۰۵ کیلومتر)، در شمال غربی ایران با منطقه قفقاز جنوبی، به ترتیب از غرب دریای خزر با جمهوری‌های آذربایجان (۷۵۹ کیلومتر مرز مشترک) و ارمنستان (۴۱)



در ایران کریدورهای ترانزیتی مناسبی فعال است که در زیرساخت و رو ساخت دارای توانایی هایی برای برقراری ارتباط در مسیرهای شمالی-جنوبی (اتصال جاده و ریل از مرزهای آسیای مرکزی ازگمنستان تنها آسیای مرکزی هم مرز زمینی با ایران)، شرقی- غربی (با منطقه آسیای مرکزی در شمال و افغانستان و پاکستان در شرق) با ترکیه و عراق است. استفاده از این کریدورها بستگی به نیاز شرکای تجارتی دو طرف در هر دو سوی کریدورها دارد.



بنابراین فضای سرزمینی ایران برای ترانزیت کالاهای صادراتی و وارداتی آنرا از قلمرو ایران خیلی کمتر از طرفیت هایی است که برای این منظور در ایران سرمایه گذاری صورت گرفته است.

تجارت خارجی

یکی از ساخته های مهم قدرت کشورها میزان تجارت خارجی است. هر کشوری در محیط بین الملل به اندازه سهم خود در تجارت خارجی ایفای نقش می کند. ایران در سال ۲۰۲۳ (بر اساس آخرین گزارش سایت های بین المللی trademap.org) با صادرت ۱۴/۵ میلیارد دلار (دو برابر نسبت به سال ۲۰۱۹) سهمی برابر ۴۰٪ (۴ دهم درصد) در تجارت جهانی حضور داشته است. بیش از ۲۵ درصد صادرات ایران به چین صورت می گیرد که نشانه آسیب پذیری تجارت ایران است. در همین سال ارزش واردات ایران ۵۶/۶ میلیارد دلار بوده (با ۶۰ درصد رشد نسبت به سال ۲۰۱۹) که سهم آن از تجارت جهانی ۳٪ (۳ دهم درصد) بوده است. یکی از ویژگی های منفی واردات ایران این است که حدود ۶۰ درصد واردات ایران از چین و امارات متحده عربی تأمین می شود که امکان آسیب پذیری دارد.

در زمینه تجاري کمیسیون های مشترک همکاری های اقتصادی ایران با کشورهای دوست، با مسئولیت وزارت خانه مرتبط نشسته های دوره ای به تفاوب در ایران و در کشور مرتبط تشکیل می شود. ترکیب اعضای کمیسیون ها و توان مدیریتی و آشنایی کافی و کامل به ساختار اقتصادی ایران و کشور مقابل از نکات بسیار مهم و اساسی در توسعه روابط اقتصادی دو کشور به شمار می رود. رسیدن به همه مصوبات نیازمند داشتن اطلاعات و آگاهی

شكل گیری سازمان همکاری منطقه ای

پس از فروپاشی شوروی با ابتکار ایران و همکاری ترکیه و پاکستان از اعضای سابق سازمان همکاری های منطقه، با پیوستن جمهوری های مسلمان آسیا نشین آسیای مرکزی و جمهوری آذربایجان به اضافه افغانستان مجموعاً ده کشور «سازمان همکاری های اقتصادی» (اکو) را در سال ۱۹۹۲ بنیان نهادند. از آجا که این ده کشور مسلمان عضو سازمان ازنظر ساختار سیاسی و اقتصادی همگن نبوده اند، تنوانته اند بعنوان سازمانی منطقه ای تأثیرگذار به اهداف خود دست یابند.

در بین این ده کشور، میزان مبادلات درون سازمانی در سطحی نازل تا کمتر از ده درصد کل تجارت بین اعضا در درون سازمان و بقیه با بیرون از سازمان انجام می گیرد. به بیانی دیگر اگر این سازمان هم تشکیل نمی شد، همین میزان مبادلات تجاری بین کشورهای عضو با یکدیگر صورت می گرفت.

ایران در سال های نخست استقلال، جمهوری های محصور در خشکی شمال را با اتصال راه آهن و جاده با آبهای آزاد فراهم کرد، ولی به تدریج در سال ها و دهه های بعدی، ساختار اقتصادی این کشورها در سه جهت شرقی (با چین و شرق آسیا)، غربی (با فقفاو و ترکیه و اروپا) و شمالی (با روسیه که در هفتاد سال دوره شوروی اقتصادشان با هم گره خورده بود) شکل گرفته است.

میزان ارتباط تجاری و گره خودگی اقتصاد آنان با ایران (بیشتر به سبب مشابهت های ساختاری و نه هم تکمیلی) در سطحی پایین تر از انتظارات جمهوری اسلامی ایران بوده است. دیگر اینکه به شرکای تجارتی در واردات و صادرات این کشورها در جنوب ایران، یعنی خلیج فارس، دریای عمان و در حوزه اقیانوس هند نیست؛

ایران مرکز عالم

در ایران اندیشه های از گذشته های دور شکل گرفته و بر این باور است که هر جریانی از شرق به غرب و از شمال به جنوب ناگزیر از ایران می گذرد و شاید نگرش به دوران باستانی و تاریخی جاده ابریشم است که ایران در میانه راه ارتباطی، امپراتوری چین را با امپراتوری روم فراهم می آورد. بعدها در سده های چهارم به بعد در تقسیمات اقليمی جهان که آن را به هفت اقلیم تقسیم می کرد، ایران در اقلیم چهارم یعنی در مرکز اقلیم های هفتگانه قرار می گرفت. بر این مبنای در تصاویر تقسیم اقلیم ها هفت دایره کشیده شده و در هر کدام نام اقلیم ها آورده شده است و در وسط شش دایره، دایره ایران قرار می گرفت. از اینجا بود که ایران را مرکز عالم می دانستند. نظامی گنجوی بر این اساس سروده است:

همه عالم تن است و ایران دل

نیست گوینده زین قیاس خجل

چون که ایران دل زمین باشد

دل زن به بُود یقین باشد

امروزه با نگاهی به نقشه جهان در می باییم که چنین پنداری برای جهان امروز نادرست است و بدون ایران هم ارتباطات برقرار می شود. دیگر اینکه بیش از ۸۰٪ درصد تجارت جهانی از طریق حمل و نقل دریایی صورت می گیرد؛ بنابراین شعار دادن به اهمیت «موقعیت ژئوپلیتیکی» و ناکارآمدی در رسیدن به آرمان های تعریف شده، نویسیدی و یاس برای ملت ایران به دنبال دارد. ایران در شرایط کنونی با توجه به روابط سیاسی- اقتصادی با کشورهای همسایه و جهان باید با محیط بین الملل در تعامل باشد.

نکات اساسی درباره کریدورها

در فرایند حمل و نقل و ترانزیت، این دولتها نیستند که این فعالیت را انجام می‌دهند، بلکه بخش خصوصی است که با ساختارهای پیچیده فعالیتهای اقتصادی در بخش تولید، توزیع و بهترکاری زنجیره تأمین و لجستیک در این فرایند دخالت دارند. بخش خصوصی برای ترانزیت کالا نیازمند دسترسی به «منفعت» بیشتر از طریق دسترسی به «سرعت»، «سهولت» و درنهایت «امنیت» در مبادی ورودی و خروجی و مسیر است. این عوامل هرگز در دسترس باشد، مورد بهره‌برداری قرار می‌گیرد که آن‌هم مشروط به دسترسی به سه لایه مهم در این امر است که عبارتند از:

یکم - راههای حمل و نقل و ترانزیت سریع و ایمن که به عنوان کالای عمومی از طریق دولتها ایجاد و راهاندازی می‌شود که زیرساخت نام دارد و اداره آن بر عهده دولت است.

دوم - فرایندها که به موجب قوانین و مقررات، نظام بانکی، بیمه‌ای، علائم و آئین‌نامه‌های ترانزیت و حمل و نقل بین‌المللی به وجود آمده است و مسیرهای ترانزیتی از طریق دولتها فراهم می‌شود.

سوم - فضای سیاسی مترب بر حرکت در مسیرهای معین شده است که در صورت فراهم بودن عوامل، منجر به دسترسی فعالان اقتصادی به سهولت سرعت و منفعت می‌شود. ایجاد هر نوع موانعی از گمرکی و مالیاتی و نظایر آن موجب جایگزینی مسیر حمل و نقل و ترانزیت برای فعالان اقتصادی می‌شود. در همه این لایه‌های سه‌گانه، این بخش خصوصی است که فعالیت خواهد داشت.

جمع‌بندی و توصیه‌های سیاستی

برای تبدیل موقعیت جغرافیایی به موقعیت ژئوپلیتیکی توجه به موادر زیر که خود زیربنای توسعه اجتماعی- اقتصادی و فرهنگی است: باشیسته و شایسته است:

- تدوین کدهای ژئوپلیتیکی با کشورهای همسایه برای برقراری تعامل سازنده جهت بهره‌مندی از ظرفیت‌ها برای مبادلات و مراودات و کاستن از هزینه‌های سرباری هدر رفته جهت ناسازگاری‌های موردنی و دائمی ناشی از نبود

که در زیرساخت و رو ساخت دارای توانایی‌هایی برای برقراری ارتباط در مسیرهای شمالی- جنوبی (اتصال جاده و ریل از مرزهای آسیای مرکزی [ترکمنستان تنها آسیای مرکزی هم مرز زمینی با ایران]، شرقی- غربی (با منطقه آسیای مرکزی در شمال و افغانستان و پاکستان در شرق) با ترکیه و عراق است. استفاده از این کریدورها بستگی به نیاز شرکای تجاری دو طرف در هر دو سوی کریدورها دارد.

ترانزیت

بخش ترانزیت در حمل و نقل، یکی از شاخصه‌های انتقامی جایگاه واحد سیاسی در محیط بین‌المللی است؛ زیرا بهره‌گیری از مسیرهای ترانزیتی از سوی کشورهای پیرامون نشان‌دهنده ثبات و امنیت در آن کشور است. ترانزیت در ستر کریدورها صورت می‌گیرد که بر اساس تعریف ورود و عبور و خروج کالا از کشور بدون دخل و تصرف و تغییرات در کالاست. در سال‌های گذشته بر اساس تحریمهای یک‌جانبه ایالات متحده علیه ایران، ترانزیت کالا از ایران کاهش زیادی داشته است. در سال‌های اخیر بیویژه پس از جنگ روسیه علیه اوکراین و تحریم روسیه از سوی اتحادیه اروپا، کریدور شمال-جنوب نقش زیادی برای ارتباطات روسیه با حوزه اقیانوس هند داشته است. در سال ۱۳۹۹ حجم ترانزیت از ایران $5/4$ میلیون تن بوده است؛ این رقم در سال 1402 به $17/8$ میلیون تن و در سال 1403 به 21 میلیون و $9/13$ هزار تن رسید. این میزان کالاهای ترانزیتی از مسیر ایران در سال 1403 نسبت به مدت مشابه سال قبل 22.5 درصد افزایش نشان می‌دهد.

از مجموع کالاهای ترانزیتی از مسیر ایران در سال 1403 ، به میزان 19 میلیون و 654 هزار تن از مبادی 10 گمرک شامل گمرکات شهید رجایی، پرویزخان، باشماق، سرخس، بازرگان، آستانه، پیرانشهر، بیله‌سوار، لطف‌آباد و جلفا ترانزیت شده است. بیشترین میزان افزایش کالاهای ترانزیتی در این مدت از مبدأ گمرکات سرخس، پیرانشهر و لطف‌آباد بوده که به ترتیب 148 درصد، 65 درصد و 58 درصد نسبت مدت مشابه سال قبل رشد نشان می‌دهد.

کامل نسبت به مباحث اقتصادی و ظرفیت‌های دو طرف است. پیگیری مصوبات تا دستیابی کامل به اهداف از پیش تعریف شده، نکته کلیدی کمیسیون‌های مشترک است.

مصطفوبات کمیسیون‌ها در خصوص تجارت به اتاق‌های بازرگانی و اتاق‌های مشترک، محول می‌شود. در این خصوص ایجاد تشکلهای صادراتی در زمینه نحوه بسته‌بندی، تشکیل کنسروسیوم‌های صادراتی نظارت شده، رعایت استانداردها، کیفیت و ثبات قیمت و اتحادیه صادراتی وارداتی از اهم امور است. در این زمینه‌ها به سبب ساختار نیروی انسانی فعالان اقتصادی، از موضوعاتی که کمتر به آن‌ها توجه می‌شود و صدور کارت بازرگانی برای افراد در خارج از تشکیلات یاد شده، سال‌های است که موجب تخریب وجهه بازرگانی خارجی ایران شده است که باید در این زمینه با جدیت کار کرد.

کریدورها و ترانزیت

با توجه به آنچه درباره موقعیت ایران گفته شد، کشور ما به سبب موقعیت جغرافیایی خود، شرایط مناسبی برای ایفاده نقص در ترانزیت دارد. ترانزیت در ستر کریدورها شکل می‌گیرد. ترانزیت به جایه‌جایی کالاهای گمرک نشده‌ای گفته می‌شود که از یک گمرک (مبدأ) به گمرک دیگر (مقصد) منتقل می‌شود؛ به عبارت دیگر به کالایی که از سمت فرستنده ارسال شده، اما هنوز به دست گیرنده نرسیده باشد کالای ترانزیتی می‌گویند.

در حوزه حمل و نقل بین‌المللی، کریدور مسیر خطی بزرگ و واسطه‌ای محسوب می‌شود که بیشتر برای حمل و نقل کالا و در مواردی برای حمل مسافران کاربرد دارد. کریدورهای حمل و نقل در مسیرهای آبی، هوایی و جاده‌ای وجود دارند. کریدورهای اقتصادی، شبکه‌های یکپارچه‌ای از زیرساخت‌ها در یک ناحیه یا منطقه جغرافیایی هستند که برای تحریک توسعه اقتصادی طراحی شده‌اند. کریدورهای اقتصادی عوامل اقتصادی مختلف را در منطقه یا ناحیه جغرافیایی خاص به هم متصل می‌کنند. کریدورها ممکن است در داخل یک کشور یا بین کشورها ایجاد شوند. در ایران کریدورهای ترانزیتی مناسبی فعال است

(برای جلوگیری از ورود اتومبیل‌های پلاک‌های شهرهای دیگر به محدوده‌های غیرمرتبه)، - جلوگیری از دستفروشی در معابر عمومی و بیوژه در مترو و سازمان‌دهی آنان در محدوده‌های معین در پیرامون شهرها و هدایت شاغلان بهسوی جلب و جذب در بخش‌های تولیدی با ایجاد سرمایه‌گذاری از محل داخلی و خارجی.

بحran‌های پیش رو که باید در کنار رعایت موارد فوق مدنظر قرار گیرد:

- محیط‌بزیست، از جمله ریزگردها،
- مدیریت منابع آب، ساماندهی نگهداری از عرصه‌های طبیعی از جمله منابع آبی دریاچه‌ها، حاشیه رودخانه‌ها، بازیس‌گیری اراضی ملی اشغال شده غیرقانونی توسط اشخاص حقیقی و حقوقی در عرصه‌های جنگلی، کوهستانی، ساحلی و غیره و تخصیص آن‌ها به منابع ملی (اجرا و تکمیل کاداستر ملی می‌تواند در این زمینه کارساز باشد)،
- جذب سرمایه‌گذاری‌های خارجی برای ایجاد اشتغال مولد و امکان ایجاد اشتغال برای نیروهای فعل از نظر اقتصادی اکنون شاغل در دوره‌گردی و دستفروشی. //

- برپایی سیستم اطلاعات جغرافیایی (GIS) ملی با ادغام سیستم‌های اطلاعات جغرافیایی سازمان‌های ملی و بخش خصوصی،

- تدوین «جدول داده-ستاندarde اقتصاد ایران» و بهره‌گیری از ضرایب ماتریس‌های بخشی در برنامه‌ریزی‌های آمایش سرزمین، برنامه پنج‌ساله و موارد مشابه،

- ایجاد بانک اطلاعات و آمار شامل:

سرشماری‌های جمعیتی و آمارهای اقتصادی (کشاورزی، صنعتی، خدمات، آموزش و غیره).

چالش‌ها:

- احیای برقراری نظم در راندگی (سال ۱۴۰۴ صدمین سال برقراری مقررات و آئینه‌نامه راهنمایی و راندگی است) شامل الزام به راندن بین خطوط، شناسایی حقوق عابر پیاده (رعایت از جانب پیاده و سواره) علائم، اجرای آئینه‌نامه‌های راندگی بین خطوط، احیای خطکشی عابر پیاده، نظام‌مند کردن موتورسواران و تعریف آن‌ها به عنوان وسیله نقلیه موتوری، جلوگیری از مسافرکشی و بارکشی موتورسیکلت‌ها و اتومبیل‌های پلاک شخصی، جلوگیری از کار رانندگان سیستم اسنپ در خارج از پلاک‌های اتومبیل‌های همان محدوده فعالیت

تعاملات سازنده (این یعنی ژئولیتیک)،

- پیوستن به ساختارهای پولی-بانکی و بیمه‌های بین‌المللی از جمله گروه ویژه اقدام مالی که در حال آماده‌سازی است،

- ساماندهی مرزها بیوژه غربی و شرقی و پایان دادن به پدیده‌های بسیار منفی «ورود و خروج غیرقانونی افغان‌ها»، «کولبری» در غرب و «سوخت بری» در شرق که موجب سرافکندگی دولت شده است،

- بازنگری در برنامه آمایش ملی سرزمین متناسب با اهداف اعلامی دولت و با درنظر گرفتن اهداف توسعه پایدار (اهدافی که با

سیاست‌های کلی نظام هماهنگ هستند). این برنامه نیاز به بازبینی و بازنگری دارد که ممکن است زمان بر باشد. حتی اگر دولت کنونی زمان زیادی هم در یک دوره از خدمت چهارساله خود را در این موارد صرف کند، ادامه برنامه برای دولت‌های آینده و ملت ایران خواهد ماند،

- بازنگری در برنامه هفتمن توسعه با توجه به تغییر دولت و چیدمان دوباره ساختار متناسب با برنامه‌های اعلامی با در نظر گرفتن مفاد برنامه آمایش سرزمین.

برای دستیابی به یک برنامه آمایش سرزمین مناسب که در ذیل آن برنامه‌های پنج‌ساله موظف به پیروی از اصول آن هستند و در ذیل برنامه پنج‌ساله بودجه‌های سالانه ناگزیر به رعایت تدوین و بودجه‌بندی یک‌بنجم برنامه باشد، ضروری می‌نماید. بخش‌های بالادستی ناظر کننده موظف به پایش این روند خواهدند:

بود تا در برنامه بودجه انتسابات لازم صورت گیرد:
- تهیه و تدارک بانک اطلاعات کارشناسان و اساتید و اندیشمندان و جامعه شناسان و اقتصاددانان بیوژه فعالان اقتصادی،
- تقویت سازمان بهره‌وری و پایش سالانه بهره‌وری نیروی کار، سرمایه و انرژی و غیره و گزارش و پیگیری آن در تزریق به بدن برنامه‌ریزی،

- بهره‌گیری بیشتر و کارآمدتر از متخصصان داده‌های سنجش از دور،
- بهره‌گیری از اطلاعات داده‌های زمین‌شناسی (نقشه‌های زمین‌شناسی رقومی سازمان زمین‌شناسی)،

- بهره‌گیری از اطلاعات داده‌های مکانی (نقشه‌های رقومی سازمان نقشه‌داری)،

