

بنگان، توسعه، اسنان  
کمک

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان

مرکز تحقیقات و بررسی های اقتصادی، آموزش و اشارات



آذر ماه  
۱۳۹۲



## نخبگان، توسعه، استان کرمان

صاحب امتیاز:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی کرمان

مؤلف:

محمد رضا دهقان پور

طراحی و صفحه آرایی:

فرزانه زاهدی

فروغ زاینده روودی

تاریخ تهیه:

۱۳۹۲ آذرماه

آدرس: کرمان، میدان آزادی، ابتدای بلوار جمهوری اسلامی / تلفن: ۰۳۴۱-۲۴۴۲۴۶۷

فاکس: ۰۳۴۱-۲۴۴۸۳۷۰ / کد پستی: ۷۶-۱۹۶-۵۳۴۹۸



# اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی کرمان

## مرکز تحقیقات و بررسی‌های اقتصادی، آموزش و انتشارات

کلیهی حقوق برای مرکز تحقیقات و بررسی‌های اقتصادی، آموزش و انتشارات محفوظ است

استفاده از مطالب این پژوهش با ذکر منبع بلامانع است

مطالب مندرج در این تحقیق، نظرات تهیه کننده می باشد و لزوماً نظر مرکز تحقیقات و بررسی‌های اقتصادی اتاق به شمار نمی‌آید.

## سخن ناشر

آنچه که در بحث اثرگذاری نخبگان استان در توسعه اقتصادی ضرورت توجه را دارد، منافع ملی و اجتماعی به عنوان معیاری فraigیر است در الگوی توسعه استان و گستردگی ترکدن پایه‌های اقتصادی، اجتماعی فرهنگی و سیاسی، بویژه در شرایط تحريم اقتصادی و عملیاتی کردن راهبرد اقتصاد مقاومتی.

به هر حال باید عشق و دوستی فی مابین نخبگان، نخبگان با جامعه و جامعه با نخبگان از هر نوع و گروه تا به آن حد رشد یابد که منافع فردی، جناحی، سیاسی، گروهی نسبت به آنها در درجه‌های بعدی اهمیت قرار گیرد. البته برای این منظور شناخت دقیق مبانی دین مبین اسلام و فرهنگ اسلامی و مدیریت کارآمد ترویج شده در سیره نبوی و علوی، در وحدت و همگرایی عاملی تعیین کننده در دستیابی به توسعه اقتصادی پایدار و متوازن خواهد بود. استفاده بهینه از نقش نخبگان بخصوص ایفای این نقش در شکل دادن به سیاست‌های عمومی استان می‌تواند اثر گذارتر باشد.

همان‌گونه که پیداست و در این پژوهش نیز به آن پرداخته شده است، تقسیم‌بندی نخبگان استان به سه گروه نخبگان فکری (صاحبان ایده و اندیشه)، نخبگان ایزاری (صاحبان ثروت و سرمایه‌گذاران) و نخبگان سیاسی (صاحبان قدرت و تصمیم‌گیری) و نقش هر کدام از گروه‌های سه‌گانه بر توسعه استان و کشور تاکنون بر کسی پوشیده نیست و عموم مردم هم از آن بهره برده‌اند. لکن آنچه که این نقش و اثر را در مقایسه با سایر استان‌های کشور کمتر جلوه می‌دهد، شکاف بین نخبگان فکری، ایزاری و سیاسی است که گاه‌ها منجر به مهاجرت نخبگان ایزاری و فکری شده است و استان در موقعي ناگزیر و ناخواسته به بیراهه رفته و از اولویت‌های اصلی خارج شده است.

گزارش پژوهشی ارائه شده حداقل تلاشی است تا این طریق بتوان نقش و اثرگذاری نخبگان را در توسعه استان واکاوی و موافع و چالش‌های پیش روی آنان را گوش زد کند. دیدگاه‌های سازنده شما می‌تواند سرمایه عظیمی برای سرعت بخشیدن به ایده‌های توسعه گرایی این مرکز باشد.

## صادق علیزاده

رئیس مرکز تحقیقات و بررسی‌های اقتصادی، آموزش و انتشارات

### چکیده

نخبگان کارآمد در تحقق توسعه‌ی استان کرمان نقش بسیار مهم و کلیدی دارند. چرا که تصور بر این است دو راهکار برای تحقق توسعه، مبنی بر راهکار جامعه محور و نخبه محور وجود دارد، که الگوی پیشنهادی برای استان کرمان راهکار دوم می‌باشد. از این حیث تحلیل نقش نخبگان در توسعه حائز اهمیت خواهد بود. بنابراین در این مطالعه ضمن مرور تاریخچه‌ی تعریف نخبگان و شاخص‌های احراز آن، به آسیب‌شناسی این تعریف در ایران، بررسی اهمیت و نقش نخبگان در قبل و پس از انقلاب اسلامی و همچنین بزرگ‌ترین معضل کشورهای در حال توسعه یعنی مهاجرت نخبگان پرداخته شده است. در ادامه جایگاه استان کرمان به لحاظ توسعه اقتصادی، توسعه انسانی و اقتصاد دانش‌بنیان در بین استان‌های کشور مورد بررسی قرار گرفته است. چرا که فرض می‌شود نیروی انسانی در بین سایر عوامل دیگر نقش جدی‌تری در توسعه ایفا می‌کند. نتایج حاصل از این مطالعه نشان می‌دهد که نخبگان در استان کرمان به سه گروه نخبگان فکری یعنی صاحبان ایده و اندیشه، نخبگان ابزاری یعنی صاحبان ثروت و سرمایه‌گذاران و نخبگان سیاسی یعنی صاحبان قدرت و تصمیم‌گیران موثر، تقسیم می‌شوند. نخبگان فکری در دو حوزه‌ی نظامی و غیرنظامی ایده‌پردازی می‌کنند. نخبگان ابزاری برای تجلی و پویایی به فضایی امن و آرام نیازمند هستند. همچنین توجه به مفهوم مسئولیت اجتماعی می‌تواند پشتیبانی مردم را به این دست نخبگان اعطا و بر دوام و قوام فعالیت آن‌ها بیفزاید. کسانی که در استان کرمان در دایره‌ی نخبگان سیاسی قرار می‌گیرند در پاره‌ای موارد براساس توانمندی و شایستگی انتخاب نشده‌اند. از این حیث ممکن است در مسیر توسعه‌ی استان چندان موثر و کارآمد نباشند.

واژگان کلیدی: نخبگان سیاسی، نخبگان فکری، نخبگان ابزاری، توسعه‌ی اقتصادی، استان کرمان

## مقدمه

فرماندهان نظامی اطلاق می‌شد. اما در طی زمان به لحاظ معنایی تحولات بسیاری پیدا کرده است که در آدامه به تشریح آن پرداخته می‌شود. گروهی از صاحب‌نظران، افلاطون<sup>۳</sup> را به عنوان پدر نخبه‌گرایی قلمداد می‌کنند و معتقدند که نظریه‌پردازان نخبه‌گرایی از افلاطون تاثیر پذیرفته‌اند (شورتس منتل، جان<sup>۴</sup>). اما گروهی دیگر معتقدند پیشینه مفهوم الیت به اندیشه‌های ماکیاولی<sup>۵</sup>، فیلسفه سیاسی ایتالیایی باز می‌گردند. در اندیشه‌ی ماکیاولی، نخبگان، گروههای حاکمه‌ای تلقی می‌شوند که برای پاسداری از مبانی قدرت، اراده خود را آشکار می‌سازند (دکتر حسین بشیریه). ویلفرد پارتو بنیان‌گذار مکتب نخبه‌گرایی، نخبگان را سرآمدان هر شاخه از فعالیت بشری می‌داند. از دیدگاه پارتو، نخبگان افرادی دارای مشخصه‌های استثنایی و منحصر به فرد بوده و یا دارای استعدادها و قابلیت‌هایی عالی در زمینه‌ی کار خود و یا در بعضی فعالیتها می‌باشند. از این نظر، نخبگان از اعضای ممتاز جامعه محسوب می‌شوند، یعنی افرادی که بر اثر خصوصیت‌های ممتازشان صاحب قدرت و یا شخصیت می‌گردند. آن بیرون همانند پارتودر فرنگ علوم اجتماعی واژه‌ی «سرآمد» را معادل نخبه می‌گیرد و آن را چنین توصیف می‌کند: «سرآمد، به آن‌چه بهتر از دیگران و شایسته گزینش باشد اطلاق می‌شود». از این حیث موثرین افراد یک جامعه در زمره‌ی نخبگان قرار می‌گیرند. به طور مثال در جوامع سنتی، اشراف، سرآمدان جامعه به حساب می‌آمدند و در جوامع صنعتی، استعدادهای فکری و خلاق جز سرآمدان اطلاق می‌شوند. از نظر گائتانو موسکا نیز، نخبه به افراد و شخصیت‌هایی اطلاق می‌شود که در یک جامعه با برخورداری از امتیازهای اکتسابی و فطری خود در موقعیت برتری نسبت به سایرین قرار می‌گیرند و قابلیت به فعل درآوردن این امتیازها را نیز دارا می‌باشند. در واقع موسکا معتقد است که جوامع به دو گروه یا طبقه تقسیم می‌شوند: طبقه‌ای که بر مردم حکومت می‌کنند و طبقه‌ای که بر آنان حکومت می‌شود. طبقه‌ی نخست، اقلیتی هستند که از طریق مشی سیاسی، قدرت را در انحصار خود می‌گیرند و از منافع ناشی از آن لذت می‌برند. اما طبقه دوم، اکثریتی هستند که زیر بیرق طبقه‌ی اول قرار می‌گیرند و کنترل و نظارت می‌شوند. بنابراین از نظر وی، نخبگان به کسانی اطلاق می‌شود که تمایل یا قدرت نفوذ بر جمع کثیری را داشته باشند. روپرت میشلز<sup>۶</sup> نظریه‌پرداز سرشناس کلاسیک در باب نخبگان، با

از واژه‌ی توسعه تعاریف متعددی در اقتصاد ارایه شده است مثل بسط یافتن، درک کردن، تکامل، پیشرفت و خروج از لفاف. منظور از لفاف، جامعه‌ی سنتی، فرهنگ و ارزش‌های مربوط به آن است که جوامع برای تجدد یا نوگرایی باید از مرحله‌ی سنتی خارج شوند. در تمامی تعاریفی که از توسعه ارایه می‌شود تاکید بر نو و جدید شدن جهان در نظر مردم شده است. برای تحقیق توسعه در هر جامعه‌ای نیاز به ابزارهایی است که از طریق آن بتوان در گام اول انسان توسعه‌ای تربیت کرد تا مقدمات توسعه فراهم آید و گرنه با انسان سنتی نمی‌توان در مسیر توسعه گام برداشت. در واقع رکن اصلی تحقیق توسعه داشتن اعماقلین موثر توسعه یا همان انسان‌های توسعه‌ای است. قاعده‌ای در بین مردم افرادی حضور دارند که میزان کارآمدی و اثرباری بیشتری نسبت به بقیه مردم دارند، که به آنها لقب نخبه داده می‌شود. نخبگان باید بتوانند در پیش‌برد جامعه به سمت توسعه حضوری پرزنگتر و موثرتر از بقیه داشته باشند. در کشور ما تعریف جامع الشرایطی از نخبه ارایه نشده است، دایره‌ی احراز نخبگی بسیار وسیع است و متسفانه افرادی که در این طیف قرار می‌گیرند، انتظاراتی در آنها به وجود می‌آید که شاید نتوان تمام و کمال به آنها پاسخ داد. اما سوالی که باید به آن پاسخ داد این است آیا به صرف برندۀ شدن در مسابقه‌ای علمی می‌توان نخبه شناسی کرد؟ کسی که به دلیل دسترسی بیشتر به امکانات توسعه از روستازاده‌ای که مستعد نخبگی است و فقط به دلیل نداشتن امکانات در مسابقه‌ای علمی پیروز شود، نخبه نام می‌گیرد؟ موثر بودن این افراد با چه مقیایی سنجیده می‌شود؟ بنابراین در این مطالعه ضمن آسیب‌شناسی تعریف نخبگی، به بررسی اهمیت نخبگان در دوره‌های مختلف و در نهایت نقش نخبگان در توسعه اقتصادی استان کرمان پرداخته می‌شود.

## تعریف نخبه

اصطلاح نخبه یا الیت<sup>۱</sup> از کلمه‌ی الیگر<sup>۲</sup> به معنای انتخاب با انتخاب کردن اقتباس شده است. این واژه برای اولین بار در قرن ۱۷ میلادی برای توصیف کالاهایی با کیفیت خاص به کار برد می‌شد. در قرون ۱۸ و ۱۹ میلادی، نخبه به گروههایی از افراد جامعه که جایگاه یا مقام و منزلت سیاسی، اجتماعی و یا روحانی ویژه‌ای داشتند، مثل کشیشان والامقام، ماموران عالی‌رتبه دیوانی، اشرف‌زادگان و

<sup>۳</sup> آریستوکلس ملقب به افلاطون یا پлатون یکی از بزرگترین فلاسفه یونان

<sup>4</sup> Schwarzmantel, John J

<sup>5</sup> Niccolo di Bernardo dei Machiavelli

<sup>6</sup> Robert Michels

دارند، همچنین قدرت تاثیرگذاری و نفوذ کلام آنان بسیار بارز است. نخبگان ایدئولوژیکی: به اشخاص یا گروههایی اطلاق می‌گردد که یا در اطراف ایدئولوژی معینی شکل می‌گیرند، یا در به وجود آوردن ایدئولوژی خاصی سهیماند و یا ایدئولوژی مشخصی را اشاعه می‌دهند. نخبگان ایدئولوژیک عمدتاً موجب تحولات بزرگی در جامعه می‌شوند. البته این تحولات همیشه در جهت مثبت نیست. نخبگان سمبیلیک: به افرادی اطلاق می‌گردد که نمونه‌های اصلی از بعضی رفتار، کردار، افکار و خصوصیت‌ها و ارزش‌ها باشند. برای مثال هنرمندان یا خوانندگان مردمی که در نظر مردم به صورت قهرمانانی در می‌آیند و مظہر جوانی، عشق، شادی و صفاتی از این قبیل اند، نمونه‌هایی از نخبگان سمبیلیک می‌باشند.

## تعريف نخبه در ایران

براساس تحقیق به عمل آمده، قبل از انقلاب اسلامی در دوران پهلوی، به افرادی واژه‌ی نخبه اطلاق می‌شد که جز خانواده اشراف، ثروتمندان، اروپا رفتگان، نوگرایان، روش فکران وابسته به غرب و حکومت باشند. به همین دلیل نیز نخبگان قبل از انقلاب اسلامی به جای حل و فصل مشکلات کشور به دنبال نزدیکی هر چه بیشتر به قدرت مرکزی بودند تا از منافع بیشتری برخوردار شوند و همین عامل باعث شد تا مردم از آنها فاصله بگیرند. پس از انقلاب اسلامی اصطلاح نخبگان، در کشور ما با تعاریف پارت<sup>۵</sup> و موسکا هم‌سویی بیشتری پیدا کرد. چرا که براساس آیین‌نامه بنیاد ملی نخبگان در ایران، تعریف نخبه بدین شرح می‌باشد: «نخبه، به فرد برجسته و کارآمدی اطلاق می‌شود که اثرگذاری وی در تولید علم، هنر و فناوری کشور محسوس باشد و هوش، خلاقیت، کارآفرینی و نبوغ فکری وی در راستای تولید داشت و نوآوری موجب سرعت بخشیدن به رشد و توسعه علمی و متوازن کشور گردد» (ماده ۴ از فصل اول: کلیات آیین‌نامه بنیاد ملی نخبگان – مصوب سال ۱۳۸۴). شایان ذکر است که احراز نخبگی افراد در ایران، براساس آیین‌نامه‌ی پیشنهادی هیات امنا و تصویب شورای عالی انقلاب فرهنگی انجام می‌گیرد. شرایط احراز نخبگی در ایران براساس ماده ۴ مصوب شورای عالی انقلاب فرهنگی عبارت است از:

- برگزیدگان المپیادهای علمی معتبر داخلی و جهانی
- برگزیدگان از میان آزمون‌های سراسری

طرح اصطلاح جدیدی به نام «قانون آهنین الیگارشی»<sup>۱</sup> بیان می‌کند، چون مردم عادی چندان رغبتی به پیگیری مسایل سیاسی ندارند، رهبران احزاب سیاسی با شگردهای حرفاًی به تدریج قدرت‌های انحصاری پیدا می‌کنند، به گونه‌ای که قادرند ضمن سازماندهی مردم، نهضت برپا کنند و حرکت‌های انقلابی را قوت بخشند. گی روشه<sup>۲</sup> نیز معتقد است در جوامع امروز صنعتی جهان، با لحاظ تغییرهای اجتماعی، نخبگان در شش طبقه تجلی می‌یابند که عبارتند از: نخبگان سنتی: به اشخاصی اطلاق می‌گردد که قدرت و نفوذ خود را به شیوه‌ی سنتی و مبتنی بر راه و رسوم قدیمی کسب می‌کرند. مانند ریس یک قبیله که حاکمیت خود را به صورت سلسله‌مراتبی از ریس قبلی دریافت می‌کند. نخبگان مذهبی را معمولاً جز نخبگان سنتی قلمداد می‌کنند، زیرا حاکمیت یا نفوذ آن‌ها مبتنی بر سنتی است که ریشه در تاریخ دارد. نخبگان تکنوقرات: قوام و دوام نخبگان تکنوقراتیک که بیشتر در ساختارهای رسمی و اداری شکل می‌گیرند، بر مبنای دو اصل است: اصل اول این است که نخبگان براساس قوانین مرسوم برگزیده شده‌اند و اصل دوم این است که انتخاب نخبگان بر مبنای صلاحیت، قابلیت، داشتن تجربه و تخصص در زمینه‌های خاص انجام می‌گیرد. ماکس ویر<sup>۳</sup> آلمانی در تعبیری، اقتدار نخبگان تکنوقراتیک را اقتدار «عقلایی – قانونی»<sup>۴</sup> نام می‌نهاد، چرا که در این نوع اقتدار، نخبگان مشروعیت‌شان را نه از روابط و سنت‌های کهن بلکه از ضوابط و قوانین مصوب به دست می‌آورند (ریمون آرون، ۱۳۸۲).

نخبگان مالکیت: این دست نخبگان به دلیل داشتن ثروت زیاد از نوعی اقتدار یا قدرت برخوردار می‌شوند. نخبگان مالکیت از کمال این ثروت، نیروی انسانی را به خدمت گرفته و بر آن مسلط می‌شوند. در نگاهی بسیط‌تر، توانایی مالی نخبگان مالکیت به آن‌ها امکان می‌دهد که روی نخبگان سنتی و یا تکنوقراتیک فشارهایی را در راستای کسب قدرت اجتماعی وارد نمایند. نخبگان مالکیت به «نخبگان اقتصادی» نیز مشهورند، چرا که تصمیم‌های آنان می‌تواند بر زندگی سیاسی و اجتماعی مردم موثر باشد و زمینه‌ی تغییرهای سیاسی، اقتصادی و اجتماعی را موجب شود و یا از تحقق این تغییرها جلوگیری نماید. نخبگان کاریزماتیک: به تعبیر ماکس ویر، نخبگان کاریزماتیک افرادی هستند که شخصیت ویژه و خصوصیت‌های خارق العاده‌ای

<sup>5</sup> مراجعه شود به تعریف نخبه همین مقاله در ص ۶

1 Iron Law Of Oligarchy Iron Law Of Oligarchy

2 Guy Roche

3 Karl Emil Maximilian “Max” Weber

4 Rational–Legal” Authority”

- سوالاتی که ممکن است در اینجا به وجود آید این است که آیا تعریف تجربه از سوی بنیاد ملی نخبگان کشور، تعریف کامل و جامعی است؟ آیا با تکیه به این تعریف می‌توان نخبگان واقعی را شناسایی و از آن‌ها در مسیر توسعه‌ی کشور بهره برد؟ برای پاسخ به این سوالات لازم است تعریف نخبگی در ایران مورد بررسی بیشتر قرار گیرد.

### آسیب‌شناسی تعریف نخبگی در ایران

یکی از شروط موفقیت در انجام هر فعلی، آگاهی داشتن از فلسفه وجودی آن است. با تعمیق فهم فلسفه‌ی وجودی هر اقدامی، هم می‌توان از مسیر انجام آن منحرف نشد و هم به نتایج دلخواه رسید که اگر این مهم صورت نگیرد، انجام آن فقط در ظاهر زیبا و در باطن بی‌فایده و بی‌اثر خواهد بود. اما متسافنه در کشورهای در حال توسعه که عمدتاً سعی دارند افعال تقليیدی را به زیباترین نحو انجام دهند، این اصل چندان رعایت نمی‌شود. مثال بارز آن در کشور ما، تعدد برگزاری جلسه‌ها و سمینارهایی است که نسبت به فلسفه‌ی وجودی آن آگاهی لازم وجود ندارد. البته ناگفته نماند تعدد جلسه‌ها و سمینارها در کشور به دلیل فقدان تفکر سیستمی در مسئولین و دست‌اندرکاران می‌باشد. برخی صاحب‌نظران معتقدند، در کشورهایی که تفکر استراتژیکی و سیستمی حاکم است، نیاز به این همه جلسه و سمینار نیست. به نظر می‌رسد این موضوع در رابطه با بنیاد ملی نخبگان نیز مصدق دارد، چرا که برخی معتقدند پیرامون پیش‌فرض‌های فلسفی این بنیاد به درستی واکاوی و اندیشه نشده است. نکته‌ی دیگر اینکه در طول زمان واژه‌ها و گزاره‌ها در حوزه‌ی نخبگی به لحاظ معنایی تغییر می‌کنند و مفهوم واژگانی خود را از دست می‌دهند و قاعده‌این مقوله باعث دور شدن این بنیاد از اهداف اولیه‌ی خود می‌شود و آن را به سمتی می‌برد که کارایی لازم را نداشته باشد و به نتایج مطلوب نرسد. از این حیث لازم است به برخی پیش‌فرض‌های آن اشاره شود:

یکی از این پیش‌فرض‌ها، اهتمام به نخبه‌گرایی و قرارگیری نخبگان در رأس امور است. براساس این پیش‌فرض هر فرد نخبه فارغ از داشتن تجربه‌ی لازم بایستی در رأس امور قرار گیرد و حتی این پیش‌فرض به یک مطالبه از سوی نخبگان قرار گرفته است. این پیش‌فرض مخالفانی جدی دارد. یک گروه از مخالفان سیاست‌مداران زاپنی می‌باشند، چرا که قایل به عدالتی همه‌جانبه و یکسان برای همه افراد می‌باشند. به طور مثال در نظام آموزش و پژوهش رسمی ژاپن، از ابتدا هیچ کودکی را از بقیه جدا

- مختاران و مکتشفان
- دانش‌آموختگان و برگزیدگان از میان نفرات اول دانش آموخته رشته‌های دانشگاهی (کارشناسی و بالاتر) داخل کشور و حوزه‌های علمیه (سطح یک و بالاتر) با معرفی «وزارتین علوم و بهداشت» و «مدیریت حوزه علمیه قم و خراسان»

برگزیدگان نفرات اول تا سوم مسابقات معتبر قرآنی داخلی و بین‌المللی با تایید وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی شخصیت‌های برجسته علمی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور برگزیدگان از میان آفرینندگان آثار بดیع و ارزش‌ده ادبی و هنری در حوزه‌های موسیقی، نقاشی، هنرهای تجسمی، هنرهای نمایشی، معماری و غیره با معرفی مراجع معتبر اعضای هیات علمی دانشگاه‌ها و موسسه‌های پژوهشی و فناوری مدرسین و محققین علوم حوزوی با توجه به تعریف بنیاد ملی نخبگان ایران از نخبه در می‌باییم که نخبگان کشور، ضمن داشتن ویژگی‌هایی همچون صاحب نظر و متخصص بودن، هوش، خلاقیت، کارآفرینی و نبوغ فکری بايستی در زمینه‌ی رشد و توسعه‌ی علمی و اقتصادی کشور متمرث مر باشند و این مهم زمانی اتفاق می‌افتد که عرق دینی و ملی در نخبگان وجود داشته باشد. لازم به ذکر است که این بنیاد برای بالفعل کردن توانایی افراد نخبه و بارور ساختن ایده‌های آن‌ها، اقدام به سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی‌های موردنیاز نموده است تا وظیفه‌ی خود را به بهترین نحو انجام دهد. سیاست‌های کلان این بنیاد در این خصوص عبارتند از:

- حمایت‌های مادی و معنوی از نخبگان
- شناسایی، هدایت و حمایت از نخبگان به منظور رشد و توسعه‌ی علمی کشور
- کشف، جذب و پرورش استعدادها و حمایت از آن‌ها
- حمایت و هدایت نخبگان در انجام امور تحقیقاتی و کارآفرینی هماهنگی و نظارت بر سازمان‌ها و نهادهای مرتبط با نخبگان در جهت اجرای سیاست‌ها و برنامه‌ها
- ایجاد زمینه‌ی اعطای تسهیلات و امکانات لازم برای فرآیند تحقیقاتی نخبگان
- اعطای تسهیلات و امکانات لازم برای حضور نخبگان در گردهم‌آیی‌های علمی در داخل و خارج از کشور
- ایجاد شبکه جهانی ویژه نخبگان ایرانی در داخل و خارج از کشور

جایگاه آن‌ها این پیش‌فرض جدی گرفته شود. پیش‌فرض دیگر بر سر تعریف چارچوب‌های نخبه‌شناسی است، این که نخبه کیست؟ آیا به صرف این که کسی رتبه دو رقمی در کنکور بیاورد یا در جشنواره‌ها و مسابقه‌های علمی رتبه بیاورد را می‌توان نخبه نامید و وی را در تصمیم‌گیری‌ها دخالت داد؟ با توجه به نیاز جامعه‌ی امروز به نوآوری و پیشرفت، چه میزان به این افراد نخبه نیازمند بوده و آنان چه تاثیراتی در اداره جامعه خواهند داشت؟ به طور حتم دانشمند جوانی که ساعتها با جدیت در آزمایشگاه‌ها وقت خود را صرف مطالعه هسته اتم می‌نماید از نظر بهره هوشی در صدک بالای جامعه بوده و معمولاً از وی به عنوان نخبه یاد می‌شود، از طرفی کفاشی که با کسب مهارت و تجربه توانسته است برای حفظ سلامتی اندام انسان، کفش مناسب تولید کند از چه جایگاهی برخوردار می‌باشد؟ شاید این فرد نیز از بهره‌ی هوشی بالایی در مقایسه با دانشمند پیش گفته برخوردار باشد. جامعه‌ی امروز به کدام یک از آن‌ها نیاز بیشتری دارد؟

با توجه به تعاریف مختلفی که از نخبه و نقش وی در اجتماع انسانی شده است، نخبگان می‌توانند از موثرترین افراد در تصمیم‌گیری‌ها باشند که با اندیشه و ایده‌های خود زمینه‌ی تغییر و تحول را به وجود آورند. البته باید به این نکته توجه داشت که اهمیت نخبگان با نقشی که این افراد در تصمیم‌گیری و الگوسازی در جامعه ایفا می‌کنند، سنتجیده می‌شود. اما جوامع تا چه اندازه در شناسایی صحیح نخبگان موفق بوده و این افراد نیز تا چه اندازه در ایفای نقش خود موثر و موفق بوده‌اند؟

همان‌طور که بیان گردید در کشور یکی از راههای شناسایی افراد نخبه، برپایی مسابقات علمی و انتخاب افراد بر تبیه‌های بالاتر، شناسایی افرادی که موفق به کشف یا اختراع شده‌اند و همچنین انتخاب مدل‌آوران المپیادهای جهانی و غیره می‌باشد. اگرچه این افراد از نظر بهره‌ی هوشی بالا بوده و به انصاف شایسته عنوانی چون نخبه، دانشمند، مخترع و امثال‌هم می‌باشند، اما این افراد تا چه اندازه می‌توانند از طریق تصمیم‌گیری و الگوسازی نقش خود را به سرانجام برسانند؟ نخبگان به عنوان نمادی از تفکر پویا و علم و عمل در جوامع می‌باشند که نسبت به گروههای مختلف و یا حتی کل جامعه بایستی دارای قدرت بیشتر و جاذبه باشند. این نخبگان بایستی به نحوی نقش خود را در جامعه بازی کنند که زندگی آنان به عنوان الگو به خصوص در نسل جوان مورد توجه قرار گرفته و حتی زندگی آنان مورد تقلید قرار گیرد. یک نمونه‌ی

نمی‌کنند و در بعضی موارد حتی کودکان معلول رانیز در کنار کودکان دیگر می‌نشانند تا همه‌ی آنها با استعدادهای متفاوت با هم بالیده شده و رشد نمایند. در ژاپن، تفکیک افراد (منظور دانش آموزان است) و پرداخت مقرری ماهیانه، عدالت آموزشی و اجتماعی محسوب نمی‌شود، بلکه قرار گرفتن همه افراد در شرایط یکسان، با عنایت به تفاوت‌های فردی آن‌ها، عدالت آموزشی محسوب می‌شود. با توجه به وضعیت فعلی نظام آموزش و پرورش در ایران و نواقصی که در این نظام حتی در سطح کمی وجود دارد، نمی‌توان دم از عدالت آموزشی ژاپنی زد. به طور مثال هنوز برخی از روستاهای کشور از نعمت داشتن مدرسه در مقطع دبیرستان محروم‌اند. برخی مدارس ابتدایی کشور نیز از امکانات مناسبی برخوردار نیستند، چرا که متسافانه هنوز در قرن ۲۱ دانش آموزان برخی مدارس روستایی کشور طعمه‌ی حریق بخاری‌های قدیمی نفتی می‌شوند و می‌سوزند. تازمانی که زیرساخت‌های نظام آموزشی به درستی توزیع نشوند، نباید انتظار عدالتی همه‌جانبه داشت. در نظام آموزشی بایستی نخبه‌گرایی راهی برای رسیدن به آرمانی باشد که در آن همه کودکان از سطح بالایی از امکانات آموزشی برخوردار شوند. به تعبیر و تاکید مقام معظم رهبری نباید گمان شود که نخبه‌گرایی هدفی فرازمانی و فرامکانی نیست، بلکه نظام آموزش و پرورش باید به سمتی پیش رود که زیرساخت‌های مناسب برای آموزش چه از لحاظ کمی و چه از لحاظ کیفی را فراهم کند. در واقع نخبه‌گرایی نباید یک هدف بلندمدت باشد بلکه بایستی روشی میان‌مدت برای حل مشکلات باشد.

حال با این نظام آموزشی که آثار حداقلی عدالت در آن رخ می‌نماید، چگونه می‌توان نخبگان واقعی را شناسایی کرد یا پرورش داد. قاعده‌تا در این سیستم آموزشی، بسیاری از افرادی که مستعد نخبگی هستند (با توجه به چارچوب تعریفی بنیاد ملی نخبگان ایران) نمی‌توانند به حق طبیعی خود دست یابند و این عرصه در انحصار قشر خاصی که به لحاظ امکاناتی مرفه‌تر هستند قرار می‌گیرد، ضمن آن که بنیاد ملی نخبگان قایل به استفاده از این دست افراد در رأس امور می‌باشد. البته این گفته به معنای زیر سوال بردن افرادی که در چارچوب تعریفی بنیاد قرار گرفته‌اند، نیست بلکه بدان معناست که در جدال عادلانه‌ای به این مرتبه نرسیده‌اند. شایان ذکر است برخی افراد از استعداد خدادادی بهره‌می‌برند که تنها گروهی از آن‌ها مورد توجه قرار می‌گیرند که به امکانات بیشتری دسترسی داشته باشند. بنابراین لازم است در تعریف نخبگان و تعیین

نخبگی بدین شرح تغییر کرده است: «نخبه: به فردی برجسته و کارآمد اطلاق می‌شود که در خلق و گسترش علم، فناوری، هنر، ادب، فرهنگ و مدیریت کشور در چارچوب ارزش‌های اسلامی اثرگذاری بارز داشته باشد و همچنین فعالیت‌های ذاتی از یک سو و خبرگی، تخصص خلاقیت، انگیزه و توانمندی‌های ذاتی از سوی دیگر، موجب سرعت بخشیدن به پیشرفت و اعたلای کشور شود.» به نظر می‌رسد که در این تعریف، نقایص قبلی تا حدی جبران شده‌اند و میزان اثرگذاری فرد، ملاک نخبگی قرار گرفته است، اما قاعده‌تاً تفہیم معنای واقعی کلمه و تعیین حد و حدود اثرگذاری فاصله‌ی زیادی وجود دارد، که این نیز مستلزم تغییر نگاه حاکمیت و مردم به مفهوم نخبگی است و استفاده از نخبگان موثر و کارآمد می‌باشد.

### اهمیت نخبگان

عوامل اقتصادی مورد نیاز برای توسعه به سه دسته تقسیم می‌شوند. عامل انسانی و مدیریت، عامل فیزیکی (مالی و ماشین‌آلات و تجهیزات و غیره) و عامل طبیعی (منابع تجدیدپذیر و تجدیدناپذیر)، در بین این عوامل، نیروی انسانی و به طور خاص نخبگان کارآمد، شاکله‌ی اصلی توسعه را تشکیل می‌دهند. به تعبیر هاربیسون<sup>1</sup> به جز نیروی انسانی کارآمد، سایر عوامل در توسعه نقش تبعی دارند. وی معتقد است اگر حاکمیتی نتواند توان علمی، مهارتی و دانشی مردمش را بالا ببرد، هیچ‌گاه به توسعه نخواهد رسید. در راستای تایید این گفته می‌توان به حکومت دیکتاتوری پترکبیر اشاره کرد که وی علی‌رغم این که دیکتاتور سرسختی بود اما خواسته یا ناخواسته با تاسیس آکادمی علوم روسیه در سال ۱۷۱۲ زمینه‌ی رشد فکری مردم را فراهم نمود اما چون نتوانست ساختار حاکمیت خود را با توسعه همگام سازد، در تیجه خورشید حکومتش غروب کرد. این در واقع قدرت بارورسازی افکار مردم و تغییر نگرش آنها را نشان می‌دهد و این که چگونه می‌توان با تغییر نگاه، تمدنی جدید خلق نمود.

در شرایط امروز جهان، نیروی انسانی ماهر و خلاق در فرآیند توسعه پایدار نقش اساسی دارد. به طوری که در کشورهای توسعه‌یافته صنعتی سهم نیروی انسانی کارآفرین بالاتر از دیگر عوامل می‌باشد. در این میان نقش نخبگان کارآمد به منزله‌ی مغز متفسک و موتور محرکه توسعه، مضاعف است زیرا نخبگان کارآمد دارای برجستگی‌ها و توانایی‌های بالقوه می‌باشند که نگاه موشکافانه به مسائل دارند و می‌توانند منشأ تحولات

بارز نخبگی که علاوه بر مقام علمی در تصمیم‌گیری والگوسازی بسیار موفق بود مرحوم دکتر حسابی است. به طور حتم بهادران به افراد نخبه علاوه به حفظ آنان به عنوان ذخایر و منابع علمی و فکری جامعه، نقش مهمی در تحقق توسعه و تسریع جریان آن خواهد داشت. اما بایستی این نکته‌ی مهم را مد نظر داشت که نخبه علاوه بر شرکت در مسابقه‌های علمی و گذراندن اوقات خود در آزمایشگاه‌ها و مراکز علمی و اختراع و اکتشاف، وظیفه‌ی دیگری در جهت بهبود وضع زندگی جمعی و اجتماعی دارد که بایستی به آن توجه بیشتری داشته باشد.

تعدد نخبگان یکی از مشخصه‌های جوامع مدرن و پیشرفته است و هر روز نیز بر تعداد نخبگانی که صاحب فکر و اندیشه‌اند، نماینده بخشی از جامعه و تاثیرگذار بر آن هستند، افزوده می‌شود. از جمله می‌توان به نخبگان علمی، نخبگان سیاسی، نخبگان کارگر، نخبگان دانشجو، نخبگان کشاورز و غیره در این جوامع اشاره نمود. بنابراین لازم است با تعریف مجددی از نخبه، بین دانشمند و مخترع با نخبه تفاوت قابل شد، چرا که در هر جامعه بایستی اداره امور هر بخش به دست نخبگان همان بخش باشد تا بتوانند با تصمیم‌گیری صحیح و شرکت به عنوان بازیگران فعال، نقش خود را در مسیر توسعه ایفا کرده و از طرفی با استفاده از نفوذ خود الگوسازی نموده و در هدایت نسل جوان و ایجاد ارزش‌های صحیح اقدام نمایند. در واقع جامعه برای پیشرفت نیازمند نخبگان در زمینه‌های مختلف است تا از یک جانب نگری، مدرک‌گرایی، یاس و نالمیدی در جامعه جلوگیری کرد، ضمن آن که با این تعاریف هر کس می‌تواند در کار و رشته خود نخبه شده و با ارایه افکار نو موج جدیدی ایجاد نماید.

در این تلقی جدید کسی به خاطر استعداد ذاتی، دیگر نخبه نیست بلکه مبنای نخبگی «میزان اثرگذاری» است و وظیفه‌ی حاکمیت و بنیاد ملی نخبگان سیاست‌گذاری برای دادن امکانات و تسهیلات به میزان اثرگذاری و مسئولیت‌پذیری خواهد بود. با این تلقی جدید اگر کسی نخبه باشد، یعنی توان اثرگذاری داشته باشد، احساس کند که می‌تواند در پیشرفت جامعه اثربخش باشد، حاکمیت سیاست‌هایی در راستای حمایت از آن‌ها برای اثرگذاری بیشتر داشته باشد و سپس مناسب با میزان اثرگذاری از آن‌ها تکریم کند، گام مهمی در زمینه حل مساله‌ی نخبگی برداشته خواهد شد.

البته ناگفته نماند که در سند راهبردی کشور در امور نخبگان که در سال ۱۳۹۱ به تصویب شورای عالی انقلاب فرنگی رسید، تعریف

است که افراد معمولاً از دو شیوه برای پرداختن به فعالیت‌های سیاسی بهره می‌برند، یکی زندگی برای سیاست و دیگری زندگی از قبیل سیاست. از منظر وی، کسی که در سیاست، سعی دارد خود را به منبع درآمد یا به تعییری به منبع رانت نزدیک کند، از قبیل سیاست زندگی می‌کند. متأسفانه بسیاری از نخبگان حاکم در عصر پهلوی، از قبیل سیاست زندگی می‌کردند و قبل از این که توسعه کشور برایشان مهم باشد، استفاده از موقعیت سیاسی و تامین منافع شخصی آنان اهمیت داشت. بی‌اعتمادی نخبگان به یکدیگر، عدم پذیرش نظرهای مخالف و دشمن شمردن مخالفان، از جمله ویژگی‌های نخبگان ایرانی به خصوص در عصر پهلوی است. ماروبن زونیس<sup>۱</sup> در کتاب شکست شاهانه، چهار ویژگی برای فرهنگ سیاسی نخبگان ایرانی دوره‌ی پهلوی بر شمرده است که عبارت‌اند از: «بدینی سیاسی، بی‌اعتمادی شخصی، احساس عدم امنیت آشکار و سوءظن میان افراد» ( بشیریه، ۱۳۷۸).

در شهریور ۱۳۲۰، دوران نوینی از تجدیدطلبی در ایران آغاز شد که ویژگی مهم آن، پیوند میان برخی اندیشه‌های سوسیالیسم با ارزش‌های سنتی - قبیله‌ای است. تفاوت اصلی این جریان روشن‌فکری با آنچه تجدیدطلبان اولیه مطرح کرده بودند، در وارونه‌سازی رابطه میان «سنت و تجدد» است. روشن‌فکران صدر مشروطیت، در صدد انجام اصلاحات سیاسی و اجتماعی براساس الگوی دنیای نوین بودند. به عبارت دیگر قصد داشتند با تمهدیاتی، جامعه سنتی ایران را به جامعه نوین متتحول نمایند. اما روشن‌فکران دوران شهریور ۱۳۲۰، تجدیدطلبی وارونه‌ای را پی گرفتند، به این معنا که در صدد برآمدن الگوی جامعه نوین را با آرمان‌ها و ارزش‌های سنتی خود سازگار نمایند (غنى نژاد، ۱۳۷۷). در این دوره با آزادی زندانیان سیاسی و انتشار روزنامه‌ها و تشکیل احزاب گوناگون، میدان وسیعی در اختیار روشن‌فکران قرار گرفت.

لذا باز شدن فضای سیاسی زمینه‌ی حضور عده‌ای روشن‌فکرnam را مهیا نمود تا در راستای مخالفت با نظام حاکم افراط نمایند. بنابراین از آن به بعد به جای دانش و بینش، میزان مخالفت افراد به معیار روشن‌فکری تبدیل گردید. به گونه‌ای که حتی گروه‌های علمی و ادبی نیز سعی داشتند تظاهر به مخالفت نمایند. این افراط و تفریط‌ها در فرهنگ سیاسی ایران، به صورت یک پدیده طبیعی درآمده است، چنان‌که با پیشی گرفتن یک جناح سیاسی، حتی ظاهر افراد نیز یک شبه تعییر می‌کند و در تخریب جناح مخالف، از یکدیگر سبقت می‌گیرند.

در سال ۱۳۲۸ با تأسیس جبهه ملی، عده‌ای از نخبگان سیاسی و

بنیادین در فرآیند توسعه اقتصادی و اجتماعی کشور باشند.

بدیهی است که در مسیر توسعه، نخبگان کارآمد نقش موثرتری داشته باشند اما عموماً این از سوی کشورهای توسعه‌نیافرته و یا در حال توسعه مورد غفلت واقع می‌شود. چرا که ایده‌ها و دستاوردهای نخبگان کارآمد عمدتاً در لابلای کتب و مجله‌های معتبر علمی در کتابخانه‌ها باقیمانی می‌شود، در حالی که نخبگان به عنوان نیروی انسانی کارآمد نقش کلیدی در تغییر و تحول جامعه را دارند.

نخبگان کارآمد قادرند علم، فن، فناوری و صنعت جدید و به تبع آن فرسته‌های شغلی جدید برای جامعه خویش ایجاد کنند، بنابراین در صد بیکاری در کشورهای پیشرفت‌هه در همه سطوح کم می‌شود، این در حالی است که مهمترین مشکل کشورهای در حال توسعه و نابخروردار، از جمله ایران، بیکاری و اسیر شدن در دور باطل تسلیل توسعه است که آن هم به دلیل عدم بهره‌مندی از نخبگان کارآمد به وجود می‌آید. یک مثال باز آن نیز آسیب‌های وارد شده به صنعت کشور از جمله فربه‌گی، ناکارآمدی و زیان‌ده بودن، از ناحیه عدم توجه به نخبگان کارآمد می‌باشد.

## نخبگان در گذشته

در دوران پهلوی، نخبگان، القاب مختلف داشتند مثل روشن‌فکران، تجدیدطلبان، مدرنیسم‌ها، نوگراها. با شکل‌گیری کودتای اسفند ۱۳۹۹ که خورشید سلطنت قاجار غروب کرد و پهلوی اول روی کار آمد، عرصه روشن‌فکری و مواضع روشن‌فکران نیز دستخوش دگرگونی گردید. در آن مقطع، به دلایل گوناگون، روشن‌فکران تا حدی با حکومت همراه شدند. چرا که حکومت رضاشاه، برخی از خواسته‌های روشن‌فکران اولیه ایران را در زمینه مبانی دولت مدرن، ناسیونالیسم ایرانی، جلوگیری از نفوذ روحانیت، احیای مفاخر ایران باستان، اصلاحات دیوانی و اداری و تمرکز سیاسی برآورده ساخت.

هر چند از درخواست‌های دیگر آن‌ها در زمینه حکومت قانون، آزادی و لیبرالیسم چشم‌پوشی کرد ( بشیریه، ۱۳۷۸). البته اقدامات دیگر رضاشاه از جمله ایجاد ارتش متمرکز، ایجاد نظام آموزش و پرورش در دو مقاطعه دبستان و دبیرستان، تاسیس دانشگاه‌ها، مرآت‌فنی و حرفه‌ای و آموزشکده‌ها به شکل غربی باعث گردید تا حکومت رضاشاه، از نظر تجدیدطلبان ایران قابل توجیه گردد (غنى نژاد، ۱۳۷۷).

نzedیکی روشن‌فکران به رضاشاه، به بهای افزایش فاصله آن‌ها بر روحانیت تمام شد. بسیاری از مشکلات و موانع توسعه در عصر پهلوی، ناشی از شخصیت ضد توسعه نخبگان بود نه تخصص آن‌ها ماکس وبر، معتقد

فساد مالی، نارضایتی طبقه متوسط و رخ ندادن پدیده گردش نخبگان می‌شد.

لذا بسیاری از نخبگان مستعد و توانمند در گروه غیرحاکم جمع شده بودند. در حالی که بر اثر فقدان گردش نخبگان، افراد بی‌لیاقت زیادی در گروه نخبگان حاکم قرار داشتند. تعطیل شدن پدیده گردش نخبگان کل‌آمد، در واقع روند توسعه کشور را مسدود یا دست کم کند کرده بود.

### نخبگان پس از انقلاب اسلامی

پس از وقوع انقلاب اسلامی در ایران، کسانی که در گذشته تحت عنوان نخبگان، از طریق تملق و کاسه لیسی به مقام و منصبی رسیده بودند و در چیاول ثروت‌ها دست داشتند به کناری رانده شدند و حتی واژه‌ی نخبگان مورد مذمت و شماتت قرار گرفت، چرا که تقریباً برگرفته شده از حکومت‌های سرمایه‌داری و به نوعی بورژوازی<sup>۱</sup> بود. بنابراین دولتی برای برگرداندن حق مستضعفین روی کار آمد و نقش تصدی‌گری را به جای هدایت‌گری و نظارت بر عهده گرفت.

در این دوره سعی شد که تمامی صنایع و فعالیت‌ها، تحت کنترل دولت مرکزی درآید و دولت مرکزی، ضمن اداره‌ی آنها زمینه‌ی کاهش فاصله طبقاتی را فراهم آورد. حتی در این دوره ریسی جمهور سابق ایران (بنی صدر)، کتابی با عنوان اقتصاد بی‌طبقه توحیدی را به چاپ رساند تا هم خود را با حکومت همگام سازد و هم تفکر چپی‌های مارکسیستی را در کشور پیاده سازد.

اتفاقاتی که در این دوره برای اقتصاد ایران افتاد جالب توجه می‌باشد چرا که پس از انقلاب با اجرای سیاست ملی کردن صنایع، بانک‌ها و بخش بازرگانی خارجی به مالکیت بخش دولتی درآمدند. به طور مثال در سال ۱۳۵۸، تعداد ۲۸ بانک خصوصی، ملی اعلام شدند. هم زمان صنایع ماشین‌سازی، مس، فولاد و آلومینیوم، ملی اعلام گردید. مالکیت و مدیریت تمامی دارایی‌های مصادره شده به بنیاد مستضعفان واگذار گردید. به گونه‌ای که در سال ۱۳۶۱ بنیاد مستضعفان مالک ۲۰۳ کارخانه صنعتی، ۴۷۲ مجتمع کشاورزی بزرگ، ۱۰۱ شرکت ساختمان‌سازی، ۲۳۸ شرکت بازرگانی و خدمات و ۲۷۸۶ قطعه زمین و ساختمان بزرگ بود. تعداد شرکت‌های دولتی در سال ۱۳۶۸ از ۲۶۸ شرکت به ۵۶۲ شرکت در سال ۱۳۷۸ افزایش یافت. به لحاظ نیروی انسانی، تعداد کارکنان دولت از سال ۱۳۵۷ تا سال ۱۳۸۰ حدود چهار برابر شده است یعنی از ۵۵۷ هزار به ۲ میلیون و ۳۲۹ هزار نفر افزایش

دانشگاهیان در قالب احزاب رحمت‌کشان، حزب ایران، حزب ملت ایران و جامعه مجاهدین اسلام به آن پیوستند.

جههه ملی دو جناح داشت: ۱- طبقه متوسط سنتی اعم از بازاریان، روحانیون و اصناف - ۲- طبقه متوسط جدید که اصطلاحاً به آنها روش فکران یا نخبگان گویند. ناکارآمدی نخبگان در این دوره باعث شد تا به جای بهره‌برداری از خلاً قدرت در سال‌های اولیه حکومت پهلوی دوم و پیشرفت در راستای توسعه سیاسی کشور، توان نخبگان صرف دعواهای فلسفی و کشمکش‌های سیاسی شود و زمینه برای بازگشت دیکتاتوری فراهم گردد.

سال‌های ۱۳۳۲-۴۲ دوره‌ی تثبیت قدرت شاه بود. شاه بعد از کودتا ۲۸ مرداد به تثبیت قدرت خود پرداخت با استفاده از قانون ۱۳۱۰ به مقابله با حزب جبهه ملی و دیگر احزاب مخالف برخاست و با در اختیار گرفتن هر دو مجلس ملی و سنا مجلس را به دو حزب سلطنت طلب تقسیم کرد.

حزب ملی یون با رهبری منوچهر اقبال نخست وزیر وقت و حزب مردم به رهبری اسدالله علم معروف به «بله قربان» و «چشم قربان» که بعدها در هم ادغام و تبدیل به حزب رستاخیز شدند.

نخبگان و روش فکران این دوره با نوعی ساده‌اندیشی می‌کوشیدند بخش‌هایی از تمدن غرب را از کلیت این تمدن جدا کنند و بدون توجه به شرایط اجتماعی و فرهنگی ایران، این قطعه‌ها را در فرهنگ ایرانی جاسازی نمایند. این اندیشه التقاطی همراه با عوامل دیگری مانند جدایی از مردم و جستجوی راهکار حل مشکلات کشور در مدرنیته غربی، زمینه‌ساز ناکارآمدی آن‌ها را فراهم ساخت.

با کمی تأمل در این مباحثت درمی‌یابیم که در عصر پهلوی، عرصه

مدیریتی کشور، جوانگاه تعداد معینی از مدیران تحت عنوان نخبه

بود. ملاک ورود اعضای این خانواده هزار فامیل به جمع نخبگان حاکم،

وابستگی قومی و قبیله‌ای و ارادت و نزدیکی به دربار بود.

در دوره پهلوی، ۴۰ خانواده نخبه ملی وجود داشت که در

مجموع ۴۰۰ کرسی مجلس را در طول ۵۰ سال در اختیار داشتند.

يعنی به طور متوسط هر یک از خانواده‌ها، بیش از ۴ کرسی

مجلس را در این مدت در اختیار داشته است. همچنین در طول

دو دهه، ۱۲ نخست‌وزیر در ایران به قدرت رسیدند که نیمی از

آن‌ها از اعضای همان چهل خانواده بوده‌اند (جیمز ای بیل، ۱۳۸۳)

. بنابراین بسته بودن دایره نخبگان حاکم، باعث سواستفاده از قدرت،

هیچ‌گاه نمی‌تواند موثر واقع شود، چون تفکر نیروی آموزش دیده بسیار بیشتر از چند برابر هزینه‌ای که دولت صرف آن نموده است، می‌ارزد! بنابراین برای دقت بیشتر در بحث مهاجرت نخبگان کارآمد و اهمیت آن، ادامه‌ی بحث را به این موضوع اختصاص می‌دهیم.

یافته است.<sup>۱</sup>

این تغییر و تحولات نشان می‌دهد که پس از انقلاب اسلامی، پیگیری‌ها برای تصدی‌گری دولت بسیار بیشتر از مداخله‌ای آن در امور مختلف بوده است.

بنابراین وجود این نگاه باعث شد که ضمن بزرگ شدن بیش از حد دولت و افت کارآیی، پیدایش کمبودها و تنگناهای اقتصادی، بالارفتن هزینه‌ی تولید، افزایش تورم، بحران بیکاری، سقوط ارزش پول ملی، بحران بدھی‌های خارجی و تراز پرداخت‌ها، گسترش فساد اداری و رانت خواری زمینه‌ی مهاجرت نخبگان مهیا شود و کشور از نعمت نخبگان کارآمد و موثر بی‌پره شود. در واقع توجه بیش از حد به نخبگان و معرفی افرادی به عنوان نخبه در یک دوره، باعث ناکارآمدی آنها و بی‌توجهی به نخبگان در دوره‌ای دیگر موجب مهاجرت بیش از حد آنها شده است.

امروزه نیز برخی افراد به اسم حفاظت از کیان انقلاب اسلامی، از قدرت خود سواستفاده می‌کنند و بیشتر به آن ضربه می‌زنند، چرا که اجازه‌ی بیان سخن و یا نظرات مخالف را به صاحب‌نظران و متخصصان نمی‌دهند و سعی دارند کلیه امور را در سیطره‌ی خویش داشته باشند. حضور این دست افراد نه تنها زمینه‌ی استفاده از نخبگان را مهیا خواهد ساخت بلکه عرصه‌ی را بر آنها تنگ خواهد کرد، ضمن آن که کشور هیچ‌گاه در مسیر توسعه قرار نخواهد گرفت.

بنابراین نباید در عرصه‌ی تصمیم‌گیری کشور تنها یک سری افراد خاص با یک تفکر خاص حضور داشته باشند چرا که این با اصل انقلاب که ایجاد حکومت مردم سالاری دینی است، منافات دارد. ممکن است برخی نسبت به خروج نخبگان از کشور ایرادی نگیرند و با زدن برچسب غیرمتعهد به آنها از خود رفع مسئولیت کنند، اما به واقع مختصی که نتواند و یا نگذارند از تخصص خود استفاده نمایند، دیری نمی‌پاید که احساس بیهودگی خواهد کرد و قاعده‌ای مهاجرت خود در صدد کسب موقعیت بهتری خواهد بود. اما قسمت بدنستان زمانی عیان می‌شود که نیروی انسانی را در داخل با هزینه‌ای سنگین تعليم دهیم و به بهایی ارزان در اختیار دیگران قرار دهیم.

البته اقدامی که اخیراً از سوی دولت در مقابل خروج نخبگان انجام می‌گیرد این است که کل هزینه‌ای را که صرف آموزش آنها کرده است، از آنها دریافت می‌کند تا مجوز خروج صادر نماید. این اقدام

## نظریه محرومیت نسبی

طرفداران این نظریه معتقدند که اگر جامعه‌ای نتواند نیاز افراد را در حداقل خود برآورده سازد، زمینه‌ی مهاجرت آنها را مهیا می‌سازد تا شاید به شناس بیشتری در تأمین نیازهای خود و رفع محرومیت دست یابند. (لهسایی زاده، ۱۳۶۸).

الگوهای آموزشی کشورهای اروپایی به وجود آمده است که چنین تقليدی باعث می شود تا توجه جوانان به کشورهای معطوف شود که به وجود آورنده این نظام آموزشی بوده اند. بنابراین محصولی را که چنین نظام اقتباس شده ای به بار می آورد، باب بازار کشورهایی خواهد بود که در اصل، این نظام آموزش را شکل داده اند (احسان نراقی مشاور شاه مخلوع، ۱۳۵۶).

**بررسی دلایل مهاجرت نخبگان از کشور**  
خروج نخبگان همان طور که در مباحث نظری فوق بدان پرداخته شد، می تواند تحت تاثیر عوامل متعددی باشد، که تقریباً ترکیبی از موارد یاد شده در خروج نخبگان فکری از کشور دخیلند. به طور مثال از حیث:

**اقتصادی:** عواملی هم چون شکاف درآمدی، ناکافی بودن فرصت های شغلی، عدم توجه به نظرهای تخصصی وغیره.

**اجتماعی:** تبعیض، عدم برخورد اجتماعی مناسب، فقدان رفاه اجتماعی مطلوب وغیره.

**سیاسی:** متغیر بودن سیاست های علمی نامناسب، ایجاد فضای پرتنش سیاسی، جناح بندی و گروه بندی های سیاسی وغیره.

**فرهنگی:** عدم وجود مبانی علمی و فنی در نگاه جامعه، عدم توجه و احترام به مبانی علمی، نوع نگرش به علم و نظام های علمی- پژوهشی وغیره.

**کاری:** عدم تسهیلات مناسب، عدم پیشرفت شغلی مناسب، عدم شایسته سalarی، بوروکراسی پیچیده وغیره.

**حرفه ای:** عدم بهره برداری مناسب از دانش و محدودیت امکان آشنایی با پیشرفت های علمی، از جمله مسائلی هستند که زمینه خروج نخبگان کارآمد از کشور را فراهم آورده است.

در مطالعه ای که شاه آبادی و همکاران با عنوان «تأثیر حمایت از حقوق مالکیت فکری بر مهاجرت نخبگان از کشورهای منتخب در حال توسعه و توسعه یافته» در سال ۱۳۹۱ انجام داده است به بررسی عوامل موثر مهاجرت نخبگان از کشورهای در حال توسعه پرداخته است، به این نتیجه دست یافته که نظام حقوق مالکیت فکری یکی از علل مهم خروج نخبگان از کشورهای در حال توسعه می باشد. حقوق مالکیت فکری از طریق ایجاد فضای اقتصادی مناسب بر فعالیت نخبگان به وجود خواهد آمد. چرا که حمایت از این حقوق موجب تشویق، تقویت و اشاعه فعالیت ها و خلاقیت های علمی، تحقیقاتی، صنعتی، فکری و

#### نظریه مرکز- پیرامون

طرفداران این نظریه معتقدند که کشورهای در حال توسعه، افرادی را پرورش می دهند که فراتر از نیاز آن ها به تخصص های سطح بالایی دست می یابند و چون این تخصص با تقاضای داخلی هم خوانی ندارد به ناچار به مقصد کشورهای توسعه یافته مهاجرت می نمایند. رسیده این پدیده به نوعی مرتبط با انباشت سرمایه ناموزون و درجه توسعه یافته گی کشورهای توسعه یافته به عنوان مرکز و کشورهای در حال توسعه به عنوان پیرامون می باشد (مسی و دیگران، ۱۳۶۴).

#### نظریه بازار کار دوگانه

طرفداران این نظریه معتقدند که مهاجرت نخبگان در نتیجه تقاضای دائمی جوامع نوین صنعتی برای نیروی کار مهاجر ایجاد می شود، که به ساختار اقتصادی کشورهای توسعه یافته نیز بستگی دارد (مسی و دیگران، ۱۳۶۴).

#### نظریه شکار مغزها

طرفداران این نظریه معتقدند که باید به پدیده مهاجرت نخبگان، لقب استعمار نو داد. در واقع فشارهای سیاسی و ایجاد تنش های داخلی توسط کشورهای ابرقدرت، چون فعالیت نخبگان را تحت الشاعر قرار می دهد، زمینه مهاجرت نخبگان این کشورها را فراهم می سازد (زولتمان ۱۹۷۶).

#### نظریه اجتماعات پژوهشی

طرفداران این نظریه معتقدند که برای خلق و تولید دانش بایستی مناسبات و امکاناتی فراهم باشد، که بعض اهمه کشورهای چین توایی برخودار نیستند لذا نخبگان آنها به سمت فضاهای و مجامع علمی بیرون کشانده می شوند تا هویت خود را حفظ کرده و استمرار بخشد (پیتیست، مییر و دیگران، ۱۹۹۹).

#### نظریه جهانی شدن

طرفداران این نظریه معتقدند که تحرک و جابه جایی از ویژگی بارز جوامع انسانی است. روند جهانی شدن قاعدتاً حرکت آزاد سرمایه، اطلاعات و نیروی کار به خصوص نخبگان و تحول در سازو کار این حرکت ها را به دنبال خواهد داشت (مجتبه دزاده، ۱۳۸۰).

#### نظریه نظام آموزش اقتباسی

طرفداران این نظریه معتقدند که نخستین علت مهاجرت نخبگان از کشورهای در حال توسعه، به نظام آموزشی آن ها مربوط می شود. چرا که در بیشتر کشورهای در حال توسعه، یک نظام آموزشی به تقليد از

این موضوع کشور را به سمت بحران جدی خواهد کشید.

## تحریه‌ی ژاپن

دولت ژاپن سالانه چند صد نفر از دانش آموختگان رتبه اول دانشگاه توکیو در علوم مختلف را بلا فاصله جذب دستگاه اجرایی کشور می نماید و این دانشجویان ممتاز به عنوان کارشناسان ارشد و مدیران میانی سازمان‌های اداری ژاپن به تدریج مراحل تجربی کار را نیز آزموده و نهایتاً مغزهای تشکیلات اجرایی ژاپن را تشکیل می‌دهند. این افراد چنان تربیت می شوند که ساعتها پس از پایان کار اداری رسمی تا پاسی از نیمه شب در محل کار خوبیش به اندیشه و تدبیر در امور مشغولند به نحوی که مردم به این نخبگان دلسوز لقب قهرمانان ملی و یافدايان ملت ژاپن داده‌اند و به نوعی می‌توان گفت که سکاندار اصلی توسعه و پیشرفت ژاپن محسوب می‌گردد. البته در برابر این تلاش‌ها نیز، دولت متعهد به انجام خدماتی ویژه به آنها می‌باشد. لازم به ذکر است که این نسخه را نمی‌توان تمام و کمال برای کشور ایران پیچید. چون اولاً همان طور که قبلًا بیان شد، در ژاپن عدالت آموزشی برقرار است و همه‌ی اقشار از امکانات و شرایط یکسان برخوردار هستند، بنابراین در مسابقات علمی کمتر حق کسی تضییع می‌شود. دوماً داستان قیف برگشتی نظام آموزشی کشور ما کم کم به یک ضرب المثل شیرین تبدیل می‌شود. اما این در رابطه با ژاپن و کشورهای پیشرفت‌های اروپایی و آمریکایی دنیا مصادق ندارد. بنابراین حداقل در شرایط فعلی نمی‌توان به تمامی برندهای مسابقه‌های علمی کشور لقب نخبه داد و آن‌ها در تصمیم‌گیری‌های بازی گرفت. شایان ذکر است این گفته جامعیت ندارد، چرا که افرادی در این دسته حضور دارند که قطعاً کارایی و توانایی لازم برای اخذ تدبیر و تصمیم را دارند.

## نقش نخبگان در توسعه

در کشورهای در حال توسعه دو رهیافت کلی برای دستیابی به توسعه وجود دارد. یکی رهیافت جامعه محور و دیگر رهیافت نخبگان محور است. در رهیافت جامعه محور، عامل اصلی توسعه احزاب و تشکل‌های مردم نهاد می‌باشد. در واقع ایجاد یک فضای سیاسی باز که در آن وابستگی دولت به نفت و به تبع آن وابستگی گروه‌ها و جناح‌های سیاسی به دولت به حداقل خود برسد، ضمن آنکه با مشارکت مردم در تصمیم‌گیری‌های سیاسی بتوان نظام قانونی پایداری را ایجاد نمود. قاعده‌تاً وقتی روح قانون

هنری و در نهایت باعث کاهش انگیزه مهاجرت نخبگان خواهد شد. همچنین در این مقاله اشاره شده است که دیگر با روش‌های سنتی و فرسوده نمی‌توان از خروج نخبگان جلوگیری کرد، بلکه حفظ و نگهداری نخبگان مستلزم ایجاد فضایی آرام و بدون تنفس می‌باشد. نکته‌ی دیگری که در این مقاله به آن پرداخته شده است، کنترل فساد می‌باشد. براساس تعریف کافمن و همکاران<sup>۱</sup> تعریف فساد را این گونه ارایه می‌دهند: «استفاده از قدرت و امکانات عمومی در جهت منافع شخصی». بنابراین با کنترل فساد جریان مهاجرت نخبگان از کشورهای در حال توسعه آهنگ کنترلی به خود می‌گیرد.

براساس گزارش صندوق بین‌المللی پول در سال ۲۰۰۹، سالانه حدود ۱۸۰ هزار ایرانی تحصیل کرده به امید زندگی و یافتن موقعیت‌های شغلی بهتر از کشور خارج می‌شوند. خروج حدود ۱۸۰ هزار تحصیل کرده، از ایران، به معنی خروج سالانه ۳۸ میلیارد دلار<sup>۲</sup> سرمایه از کشور است. بر اساس این گزارش، ایران در میان ۹۱ کشور در حال توسعه در سال ۲۰۰۹ رتبه‌ی اول مهاجرت تحصیل کرده‌ها و متخصصین را داشته است. البته ناگفته نماند که نمی‌توان همه‌ی افراد مهاجر اعم از تحصیل کرده‌ها، دارندگان رتبه‌های دور قمی کنکور، برگزیدگان جشنواره‌های متعدد و غیره را نخبه نامید، که قبلًا توضیح آن رفته است.

یکی از مهمترین آسیب‌های حاصل از فرار نخبگان کارآمد، ضعف جامعه علمی خواهد بود. به گونه‌ای که فقدان تحقیقات علمی و کاربردی، فقدان تالیف کتاب‌های دانشگاهی معتبر و نظایر آن، از یک سو جامعه را با فقر منابع علمی و در نهایت با ایستادی علم، تحقیق و تالیف مواجه می‌کند و از سوی دیگر، باعث حل نشدن بسیاری از مسائل و معضلات اقتصادی، فنی، اجتماعی، سیاسی و فرهنگی خواهد گردید. با برنامه‌ای که کشورهای بزرگ صنعتی برای جذب سالانه حدود ۵ میلیون نفر مهاجر متخصص تا سال ۲۰۲۰ طراحی و تدوین کرده‌اند با ایستادی انتظار این را داشت که بخش وسیعی از سرمایه‌های علمی ایران به سادگی تقدیم به بیگانگان شوند. یک نکته‌ی بسیار حائز اهمیت این است که درآمد نفتی کشور قبل از تحریم‌های اخیر حدود ۱۲ میلیارد دلار در سال بوده است در حالی که صادرات تحصیل کرده‌ها، بالغ بر ۳۸ میلیارد دلار در سال به کشور ضرر می‌رساند، که قاعده‌تاً بی توجهی به

1 .Kaufmann & et al

2 رقم برآورده است.

در برخی موقع نیز این احزاب و تشکل‌ها برای منفعت طلبی‌های شخصی در جدال سیاسی تشکیل می‌گردند. بنابراین اگر کشوری از نعمت آزادی سیاسی و مطبوعات برخوردار نیست و رسانه‌ی مستقلی ندارد، نبایستی بر رهیافت جامعه محور پاشاری کند چرا که به نتایج مقبولی دست نخواهد یافت. در اینجا رهیافت نخبه محور پیشنهاد می‌گردد.

نکته‌ای که باید در اینجا مورد توجه قرار گیرد این است که رهیافت نخبه گرایانه به معنی نخبه سalarی نیست، بلکه عین شایسته سalarی است. شایسته سalarی نیز به معنای آدم خوب بودن نیست، بلکه به معنای توانمند بودن است، اگر چه داشتن هر دوی این صفات نیک است. ولی قاعده‌ای باستی در کنار تعهد و خوب بودن، اهتمام و پژوهه‌ای روی تخصص و توانمندی باشد. شهید چمران در پاسخ به سوالی مبنی بر اینکه مدیران جامعه‌ی اسلامی باید تخصص داشته باشند یا تعهد، پاسخ دادند: قطعاً تعهد، اما مسئولی اگر نسبت به مسئولیتی می‌پذیرد، تخصصی داشته باشد، قطعاً تعهد هم ندارد.

بنابراین با تاکید بر شایسته سalarی، بهتر می‌توان زمینه‌ی ایجاد حکومت مردم سalarانه را مهیا نمود. در این رهیافت بایستی دو گروه نخبگان فکری یعنی صاحبان اندیشه و قلم و نخبگان ابزاری یعنی صاحبان قدرت سیاسی و ثروت با تعاملی شایسته به دنبال حل مسایل و مشکلات به شکل واقعی نه فلسفی باشند (سریع القلم محمود). کشورهایی همچون مالزی، سنگاپور، کره جنوبی، چین، بربزیل و آرژانتین نمونه‌های موفق در استفاده از این رهیافت می‌باشند. ذکر یک نکته‌ی مهم الزامی است، هر چه در کشورهای جهان سوم، هویت ملی فرهنگ عمومی و ناسیونالیسم منسجم تر، جدی‌تر و قاعده‌مندتر باشد، توسعه سیاسی و اقتصادی مسیر روش‌تری را طی خواهد کرد و هر چه زمینه‌ی ایجاد تفرقه، بلا تکلیفی، زور، تحریم، محرومیت، محدودیت، منوعیت و فقدان اجماع نظر فراهم گردد، روند توسعه سینوسی خواهد بود.

در واقع اجماع نخبگان ابزاری و فکری منجر به تدوین استراتژی ملی توسعه خواهد شد و دستیابی به آن را ساده‌تر و سریع‌تر خواهد نمود. به عبارت بهتر قسمت اعظم فرآیند توسعه یافته‌گی به توانایی، برنامه‌ریزی و عقلانیت داخلی بستگی دارد و قسمت کمتری به ارتباطات جهانی مربوط است. همان طور که بیان شد این انسجام از طریق تعامل نخبگان ابزاری و فکری به وجود خواهد آمد. به تعبیر سریع القلم با اجماع و همکاری نخبگان فکری و ابزاری زمینه‌ی تحول فرهنگی یعنی شکل گیری هویت ملی مشترک و فرهنگ عمومی مبتنی بر عقلانیت شکل خواهد گرفت

و قانون‌گرایی در جامعه ترویج یابد، بدان معنی خواهد بود که رفتار مردم در جهت توسعه تغییر کرده است. به عبارت دیگر در جامعه‌ای که در آمد دولت نه از طریق فروش منابع طبیعی به صورت خام بلکه از طریق دریافت مالیات از بخش خصوصی یا فعالان اقتصادی تمامی گردد، دیگر نه دولت به یک قدرت مطلقه تبدیل می‌شود و نه نزدیکی به منبع رانت زمینه‌ی بروز و ظهور جناح‌های سیاسی مختلفی را که بعض‌اً یک شبه به وجود می‌آید، مهیا می‌سازد. ضمن آن که مردم نسبت به مسایل کشور آگاه‌تر خواهد بود و در تصمیم‌گیری‌ها نه تنها حضور فیزیکی بلکه حضوری موثر خواهد داشت. در این رهیافت ایجاد تشکل‌های مردم نهاد که قدرت و استقلال دارند و همچنین از بطن جامعه به وجود آمده اند، می‌تواند سیر تطور توسعه را تسريع بخشد. البته تسريع فرآیند توسعه در کنار پایداری آن معنا می‌یابد. پایداری توسعه نیز در گرو رشد همگون و هماهنگ بخش‌های مختلف می‌باشد. کشور هند بعد از جنگ جهانی دوم یک نمونه‌ی موفق در استفاده از رهیافت جامعه محور می‌باشد. چرا که این کشور ضمن استقلال خود با تشکیل احزاب و تشکل‌های سیاسی توانست نظام سیاسی دموکراتیک را نیز بر پا کند.

رهیافت نخبه محور در کشورهایی مورد استفاده قرار می‌گیرد که عمدتاً به لحاظ سیاسی ضعیف عمل می‌کنند و حزب ندارند. در این جامعه نیز مردم کمتر در جریان فعل و انفعالات قرار می‌گیرند و بعض‌اً دخالت می‌کنند و معمولاً مداخله‌ی آنها معطوف به هیجانات و تلاطم‌های ایجاد شده در کشور می‌باشد. البته این رهیافت حتماً برای کشورهایی که حزب یا تشکل ندارند، نیست، بلکه شامل کشورهایی که در آن‌ها احزاب و تشکل‌های به صورت سلیقه‌ای و حول منفعت خاصی شکل می‌گیرند و مورد اقبال مردمی قرار نمی‌گیرند، نیز می‌شود.

رهیافت جامعه محور به دنبال تشکیل جامعه‌ی مدنی است. جامعه‌ای که در آن احزاب و تشکل‌های مردم نهاد به مرور زمان جای تصدیگری‌های دولت را بگیرند و به جای آن به دولت در هدایت‌گری و نظارت کمک کنند. در جامعه‌ی مدنی، مردم از درک سیاسی بالاتری برخوردارند و در تغییر و تحولات سیاسی مداخله‌ی موثر و مفید دارند. اما این روش معمولاً برای کشورهای در حال توسعه‌ای که هنوز از فقدان فضای سیاسی باز و نبود آزادی مطبوعات رنج می‌برند کارساز نخواهد بود. چنان‌چه در این جوامع تشکل یا حزبی هم شکل گیرد یا بر مدار قدرت مرکزی یا در راستای خشنودسازی و تمجید از قدرت مرکزی شکل می‌گیرند.

مفهوم توسعه با لباس شیک پوشیدن، ماشین آخرين مدل سوار شدن و حرف‌های اغراق‌آمیز زدن فرق بسیار دارد. هر چه ابزار اطراف ما تغییر کند ولی نگرش ما تغییر نکند، تحولی نیز رخ نخواهد داد، جز این‌که به موجودی مصرف‌گرا، متملق، ناکارآمد و ناتوان تبدیل شویم عایدی نخواهد داشت. حال این‌که برخی توسعه‌ی اقتصادی را مقدم بر توسعه‌ی سیاسی می‌پنداشند، ناشی از کج فهمی آنها از واژه‌ی توسعه است. تا زمانی که توسعه سیاسی تحقق نیابد، قانون گرایی کسب آگاهی، در امور دخالت موثر نداشته باشند، قانون گرایی حکم‌فرما نشود، جامعه‌ی مدنی شکل نگیرد، نباید انتظار توسعه داشت. سریع القلم معتقد است معماً توسعه نیافتگی در ایران در یک نکته نهفته است و آن چگونگی تلفیق منطقی چند عنصر می‌باشد که عبارتند از:

۱- حفظ حاکمیت ملی

۲- حفظ فرهنگ اخلاقی و معنویت دینی

۳- حل و فصل دائمی بحران مشروعیت

۴- مشارکت قاعده مند مردم در تعیین سرنوشت کشور

۵- پیشرفت قابل انباشت اقتصادی

۶- روابط معقول و دو طرفه با محیط بین المللی

به عبارت بهتر برای حل مشکلات پیش روی توسعه‌ی ایران، بایستی راه حلی کارآمد برای پاسخ به شش محور فوق به وجود آید. یعنی زمانی می‌توانیم باز خود را برای گام نهادن در مسیر توسعه بین‌المللی پاسخی شفاف و قانع‌کننده برای هر یک از موارد فوق داشته باشیم، چنان‌چه پاسخی شفاف و قانع‌کننده برای این محورها وجود نداشته باشد روند توسعه بسیار کند پیش خواهد رفت. اما اگر یک نیروی مرکزی و انرژی واحدی به دنبال حل و فصل این مسایل باشد سریع تر و بهتر می‌توان به نتیجه رسید. منظور از انرژی مرکزی یعنی تمرکز در یک نقطه‌ای که باعث تحول و تحرک خواهد شد. به طور مثال توسعه‌ی چین تابع اهتمام و افق بینی و تشکل‌پذیری چوئن لای<sup>۲</sup> و دنگ ژیائوپینگ<sup>۳</sup> بود. توسعه‌ی مالزی تحت تاثیر شدید فکر و حزب فردی به نام ماهاتیر محمد چهارمین نخست وزیر مالزی بود. توسعه کره جنوبی از تمرکز انرژی میان ارتش و بخش خصوصی نشأت گرفت

و به تدریج پس از آن بحران مشروعیت سیاسی<sup>۱</sup> به شکل تدریجی حل خواهد شد.

با حل و فصل بحران مشروعیت، عقلانیت ابزاری از طریق نظام آموزشی عقلایی و کاربردی بسط می‌یابد و توسعه یافتگی به طور نسبی تحقق خواهد یافت. حال که صحبت از توسعه به میان آمد لازم است نکاتی در این خصوص بیان شود.

این که بیان می‌شود از طریق نخبگان ابزاری و فکری و تعامل بین آنها می‌توان به توسعه رسید، مستلزم این است که جامعه، کشش توسعه را

داشته باشد و انسان توسعه‌ای پرورش داده باشد.

به بیان سریع القلم انسان توسعه‌ای، انسانی است که عقلانیت بر رفتار وی حکم فرما باشد.

سوالی که پیش می‌آید این است، عقلانیت در توسعه به چه معناست؟

عقلانیت در توسعه یعنی بهره‌برداری از فکر و علم است.

عقلانیت مربوط به جغرافیایی خاصی نیست بلکه دستاوردهای بشری است. اگر نخبگان ابزاری و فکری در ایران عقلانیت را

تسربی دهند در رفتار مردم تغییراتی در جهت توسعه به وجود خواهد آمد. چرا که توسعه، انسان خاص خود را می‌خواهد،

با انسان بی‌نظم و بی‌منطق و احساساتی نمی‌توان به توسعه رسید. در واقع توسعه نیازمند ذهنیت علمی، شخصیت کاری،

مسئولیت‌پذیری و قاعده‌پذیر بودن مردم است. توسعه، انسان نو می‌خواهد نه ساختمان و ماشین مدرن.

زمانی که خودروی آخرین مدل داشته باشیم و تحمل ایستادن پشت چراغ قرمز را نداشته باشیم به توسعه نرسیده‌ایم، بسیاری از رفتارهای

دیگری وجود دارد که با فرآیند توسعه هم‌خوانی چندانی ندارد. مثلاً هیجانی و احساساتی بودن، دمدمی مزاج بودن، غیرقابل پیش‌بینی

عمل کردن، خود محور و خود رای بودن، دیر رفتن به جلسات،

عدرخواهی نکردن، عدم استفاده از کلمه‌ی نمی‌دانم، غرور بیش از حد

نسبت به عملکرد خود در محیط کاری، گرایش به انحصار طلبی در کار، کارهای کوچک را بزرگ جلوه دادن، خود را همه فن حریف فرض

کردن، با اصول توسعه منافات دارد. این رفتار مربوط به فرهنگ‌های قبیله‌ای است که در جامعه‌ی استبدادی وجود داشته است.

<sup>۱</sup> پیرامون این موضوع که نظام‌های سیاسی مشروعیت خود را به چه طریقی به دست می‌آورند، در ادامه توضیح داده می‌شود.

<sup>۲</sup> سیاستمدار و یکی از رهبران مهم سیاسی چین و اولین نخست‌وزیر جمهوری خلق چین از ۱۹۴۹ تا پایان عمرش در ۱۹۷۶ بود (ماخذ: ویکی‌پدیا).

<sup>۳</sup> سیاستمدار و رهبر چینی که از اواخر دهه ۷۰ تا اوایل دهه ۹۰ عملأً حاکم چین بود در دهه ۱۹۲۰ به حزب کمونیست چین پیوست (ماخذ: ویکی‌پدیا).

جنبه‌ی واقعی حکومت به تعامل نخبگان فکری و ابزاری بستگی دارد. به عبارت بهتر اگر نخبگان ابزاری، نخبگان فکری را از طریق قدرتی که دارند، به کناری برانند، از آن جایی که از پویایی افکار و اندیشه‌ها بهره‌ی کمتری خواهند برده، به مرور متضرر می‌شوند.

البته این بدان معنا نیست که نخبگان ابزاری، توانایی تفکر و تعقل ندارند، بلکه منظور آن است، کسانی که در فرآیند اجرایی غرق می‌شوند، مجالی برای اندیشه‌یدن ندارند. بنابراین همیشه و در همه حال با مفروضاتی که از قبل داشته‌اند، عمل خواهند کرد و به مرور زمان پویایی خود را از دست می‌دهند.

**نقش نخبگان در توسعه‌ی اقتصادی استان کرمان**  
قبل از پرداختن به نقش نخبگان در توسعه استان لازم است با نگاهی اجمالی به مطالعاتی درخصوص شاخص‌های توسعه‌ی استان کرمان و جایگاه آن بین استان‌های کشور، با پیشینه‌ی قوی‌تری به تحلیل موضوع مورد بحث پرداخته شود.

در مطالعه‌ای که حسینی و همکاران در سال ۱۳۷۵ با عنوان «رتبه‌بندی استان‌های کشور از حیث برخورداری از شاخص‌های اقتصادی-اجتماعی» روی توسعه‌ی استان‌های کشور انجام داده است، از دو دسته متغیر توسعه و امکانات زیربنایی و اجتماعی استفاده نموده است. فرض استفاده از این دو دسته متغیر این بوده است، استان‌هایی که امکانات زیربنایی و اجتماعی بیشتری داشته باشند به لحاظ توسعه‌ای وضعیت بهتری خواهند داشت، منتهی به شرط آن که عامل بازدارنده‌ی دیگر سد راه توسعه نباشد. وی از روش تاکسونومی عددی، استان‌های کشور را رتبه‌بندی نموده است. نتایج این پژوهش نشان می‌دهد که استان کرمان در سال ۱۳۷۵ از حیث شاخص‌های زیربنایی و اجتماعی پس از استان‌های تهران، اصفهان، سمنان، یزد، گیلان، آذربایجان شرقی، مرکزی و مازندران در رتبه‌ی هشتم قرار دارد. همچنین در این شاخص سه استان اردبیل، کردستان و سیستان و بلوچستان در ردیف استان‌های با بدترین وضعیت شاخص زیربنایی قرار دارند. از طرف دیگر به لحاظ شاخص توسعه‌ای، استان کرمان پس از تهران و اصفهان در رتبه‌ی سوم قرار دارد. همچنین بعد از کرمان استان‌های مازندران، مرکزی، فارس، یزد و خوزستان قرار دارند. در مطالعه‌ای دیگر که ضرایی و همکاران در سال ۱۳۸۹ با عنوان «تحلیلی بر پراکندگی شاخص‌های توسعه‌ی اقتصادی در استان‌های ایران» انجام داده است، از چهار عامل خدمات، کشاورزی، معدن و صنعت و روش تحلیل عاملی برای رتبه‌بندی استان‌های کشور از حیث توسعه‌ی اقتصادی استفاده کرده است. براساس نتایج این تحقیق، با کمک شاخص

و توسعه‌ی غرب در ابعاد سیاسی و اقتصادی منوط به تمرکز بخش خصوصی و تقویت قوای آن بود. حال سوال کلیدی این است، انرژی توسعه‌ی ایران کجا متمرکز شده است؟ در تقویت بخش خصوصی، دولت، روحانیت، افراد خاص، گروههای سیاسی،

نیروهای مسلح و نظامی، بخش کشاورزی، نخبگان و غیره.

در واقع هنوز اجماعی بر سر این موضوع در ایران به وجود نیامده است. بنابراین نتیجه چیزی می‌شود که با آن مواجه‌ایم، یعنی دولتی رانتی و احزابی وابسته به منبع رانت، ایجاد گروههای مختلفی که ادعای سهم خواهی دارند و به بهانه سهم خواهی، دست به اختلاس‌های میلیاردی می‌زنند. همچنین قانونی که برای همگان نوشته شده است، از سوی مجریان به درستی اجرا نمی‌شود چرا که در این شرایط، افراد نزدیک به منبع قدرت و رانت به ندرت برای تخطی‌های خوبیش و سواستفاده‌های مکرر بازخواست می‌شوند و این قاعده‌تا در بلندمدت اذهان عموم را مکدر خواهد ساخت. به بحث اصلی باز می‌گردیم.

اگر نخبگان را به معنی بزرگان، صاحبان اندیشه، شخصیت و توانایی‌های وسیع فکری و سازماندهی بدانیم، قاعده‌تا یکی از اصول ثابت و بدیهی توسعه، استفاده از توانایی و سازماندهی نخبگان است. چرا که توسعه یک متولی می‌خواهد و بهترین متولی توسعه تشکیل ائتلافی از مجموعه نخبگان می‌باشد.

نقش نخبگان در توسعه، تنها آسیب‌شناسی مکرر و دائمی است. به عبارت دیگر، مدیریت جامعه با هدف توسعه تابع اصول ثابت و متغیر می‌باشد، که اصول ثابت آن عبارتند از: عقلایی کردن آموزش، نظام، قانون پذیری، هویت مستحکم، فرهنگ قوی کاری، مسئولیت‌پذیری و دوراندیشی است. این اصول تحت هر شرایطی ثابت می‌مانند. بنابراین انتظار این است نخبگان جامعه ضمن نهادینه سازی این اصول ثابت، دائمی در پی آسیب‌شناسی مراحل اجرایی آن باشند تا به تحقق برسد. همه این موارد زمانی تحقق می‌یابد که تعامل سازنده‌ای بین نخبگان فکری و ابزاری ایجاد شود. اگر این تعامل به شکل صوری و فقط از طریق برگزاری سمینارها و همایش‌ها قرار باشد، برقرار شود نتیجه‌ی مفیدی در پی نخواهد داشت. چرا که حکومتها دو جنبه‌ی ظاهری و باطنی دارند.

جنبه‌ی ظاهری حکومت را می‌توان از طریق ابزارهای امنیتی و کنترلی به شکلی ظاهرآمیل‌طلب حفظ کرد. اما قاعده‌تا این تصویر نه تنها دوام و قوام ندارد، بلکه هر لحظه بایستی گوشش‌های تخریب شده‌ی آن را پنهان نمود و دائمآ ترمیم کرد.

## مرکز تحقیقات و بررسی های اقتصادی، آموزش و اشارات

جستجو نمود. جان کلام این که با وجود شرایط کلان یکسان در کشور از حیث قانون گذاری و اجرای قانون، نتوانسته‌ایم استان کرمان را همگام با استان‌های دیگر به جلو برانیم. علی‌رغم امکانات و منابع عظیمی که در این استان وجود دارد، تنها اعمال مدیریت ناکارآمد می‌تواند چنین نتیجه‌های را حاصل آورد. گواه این گفته را می‌توان در گزارش ارزیابی فضای کسب و کار استان‌ها که طی هر فصل توسط مرکز تحقیقات مجلس شورای اسلامی انجام می‌شود، جستجو نمود.

براساس گزارش ارزیابی فضای کسب و کار مجلس شورای اسلامی در زمستان ۱۳۹۱، استان کرمان به عنوان آخرین استان در رده‌بندی، بدترین فضای کسب و کار را داشته است. به طوری که پس از کرمان تنها استان البرز از نامساعد بودن فضای کسب و کار به شدت رنج می‌برد است. البته در گزارش بهار ۱۳۹۲ این وضع کمی رو به بهبود رفته است اما این استان همچنان پس از کرمانشاه، خراسان جنوبی، قم، آذربایجان غربی و کردستان در رتبه‌ی ۶ امین استان با بدترین وضعیت فضای کسب و کار قرار دارد. گرچه در پاییز ۱۳۹۱ نیز استان کرمان در رتبه‌ی پنجمین استان با بدترین فضای کسب و کار بوده است. مجدداً به بحث توسعه‌ی استان بازگشته و ادامه می‌دهیم.

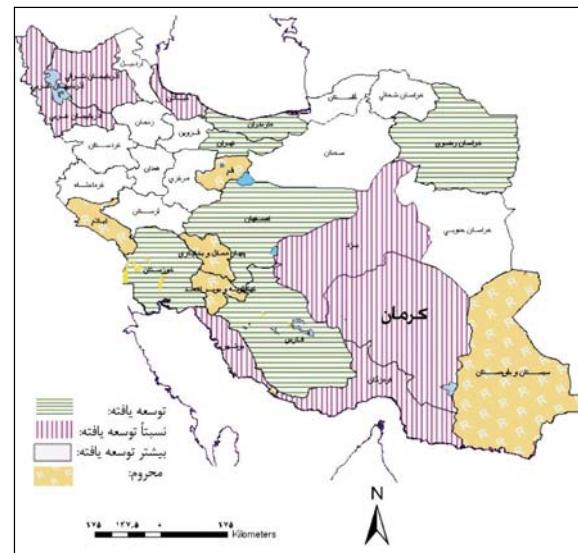
یکی از مهم‌ترین محورهای دستیابی به توسعه، در گام اول رسیدن به توسعه‌ی انسانی است. توسعه انسانی یعنی پرورش انسان‌های با افکاری جدید و نو. چرا که زمانی انسان تغییر کند، جهان پیرامون آن تغییر خواهد کرد. نیروی انسانی یکی از عوامل مهم تولید و توسعه که در اکثر موارد روند شاخص توسعه‌ی انسانی با روند توسعه هم‌گون است. با عنایت به این موضوع لازم است وضعیت شاخص توسعه‌ی انسانی در استان کرمان مورد بررسی قرار گیرد.

پورطالی طی مطالعه‌ای با عنوان «جایگاه توسعه یافته‌ی ایران و استان‌های کشور از منظر شاخص توسعه‌ی انسانی» با کمک شاخص‌های امید به زندگی، آموزش، متوجه سال‌های تحصیل، سال‌های مورد انتظار تحصیل و درآمد سرانه، شاخص توسعه‌ی انسانی استان‌های کشور را مورد مقایسه قرار داده است. نتایج این مطالعه نشان می‌دهد که رتبه‌ی استان کرمان از نظر توسعه‌ی انسانی در سال ۱۳۸۱ بین ۲۸ استان کشور ۱۴ بوده است. این رتبه در سال ۱۳۸۵ به ۱۴ تقلیل یافته است. اما متابفانه براساس آخرین آمار و اطلاعات در سال ۱۳۸۷ بین ۳۰ استان کشور به ۱۹ رسیده است.

همچنین زیبنده‌زاده و همکاران در مطالعه‌ی تحت عنوان «بررسی و تعیین شاخص‌های توسعه انسانی - آموزش در استان‌های کشور طی

ترکیبی، استان‌های کشور به چهار دسته‌ی توسعه یافته، نسبتاً توسعه یافته، کمتر توسعه یافته و محروم تقسیم شده‌اند، که در این تقسیم‌بندی استان کرمان در سال ۱۳۸۹ پس از آذربایجان شرقی در رتبه‌ی دوم استان‌های نسبتاً توسعه یافته قرار گرفته است. استان‌های توسعه یافته‌ی در این پژوهش عبارتند از: تهران، اصفهان، خراسان رضوی، خوزستان، مازندران و فارس. همچنین استان‌های محروم کشور عبارتند از: سیستان و بلوچستان، ایلام، چهارمحال و بختیاری، قم و کهگیلویه و بویراحمد. در نقشه‌ی زیر نیز جایگاه استان کرمان از حیث شاخص‌های توسعه‌ی اقتصادی مشخص شده است.

نقشه شماره ۱: تعیین سطح توسعه یافته‌ی استان‌های کشور در سال ۱۳۸۹



۱. مأخذ: مطالعه‌ی ضرایب در مجله گرافیا و برنامه‌ریزی محیطی، سال ۱۳۸۹، شماره ۲۱، شماره ۳۸، تابستان ۱۳۸۹

با مشاهده دو مطالعه‌ی فوق در می‌باییم که طی دوره‌ی ۱۳۷۵-۱۳۷۶، استان کرمان به لحاظ توسعه‌ای نه تنها نتوانسته است جایگاه خود را حفظ کند، بلکه از رتبه‌ی ۳ در سال ۱۳۷۵ به رتبه‌ی ۸ در سال ۱۳۸۹ رسیده است (به استناد دو مطالعه‌ی فوق). افت رتبه‌ی توسعه‌ای استان کرمان هم به معنی ضعف انجام امور در استان است و هم به این معنای است که استان‌هایی در ردیف بالاتر از استان کرمان قرار گرفته‌اند، در انجام امور سرعت عمل بیشتری داشته‌اند. این سرعت عمل را می‌توان در نگاه مسئولین این استان‌ها در مقوله‌ی توسعه

استان‌هایی که سهم دانش را در اقتصاد خود بالا ببرند و لو این که امکانات و منابع استان کرمان را نداشته باشند، دیری نخواهد پایید که در مسیر توسعه سریع تراز استان کرمان گام بردارند. به نظر راقم این مقاله، منشأ سرعت حدقی توسعه در استان کرمان در عدم به کارگیری نخبگان موثر و کارآمد و همچنین عدم تربیت نیروی انسانی کارآمد برای بخش‌های کلیدی و حساس می‌باشد. بنابراین لازم است ضمن تربیت نیروی انسانی متخصص و موثر در این حوزه نسبت به گزینش وی علاوه بر عامل تعهد از عامل توانمندی و تحصص نیز کمک گرفته شود. این روند تا به امروز در استان کرمان چندان مطلوب نبوده است، که لازم است برای جبران عقب ماندگی‌ها در توسعه انسانی کرمان بر تسریع آن همت گذشت.

### نخبگان استان کرمان

به نظر نویسنده، نخبگان در استان کرمان به سه دسته قابل تقسیم می‌باشند که عبارتند از: نخبگان فکری اعم از صاحبان و کاتبان اندیشه و ایده، نخبگان ابزاری، یعنی صاحبان ثروت یا به تعبیری سرمایه‌داران و سرمایه‌گذاران و نخبگان سیاسی، یعنی صاحبان قدرت و تصمیم‌گیران جامعه که عمدتاً در دستگاه حاکمیتی و دولت مشغول به کار هستند. این تقسیم‌بندی از آن حیث انجام شده است که اقتصاد و جامعه‌ی ما الگوهای اقتصادی نظام‌های سوسیالیستی و کاپیتالیستی را دنبال نمی‌کند. این بحث نیاز به توضیح بیشتری دارد که بدان پرداخته می‌شود، اما در ابتدا لازم است مشخصه‌هایی از نظام‌های سوسیالیستی و کاپیتالیستی ارایه گردد.

در اقتصاد سوسیالیستی، فرامین از بالا به پایین اجرایی شود و حاکمیت در عرصه اقتصاد به سوالات کلیدی اقتصاد که عبارتند از: چه کالایی تولید شود؟ چه قدر تولید شود؟ برای چه کسی تولید شود؟ چگونه تولید شود؟ پاسخ می‌دهد. فلسفه‌ی عملکردی اقتصاد سوسیالیستی این است که هر کس به اندازه‌ی توانش برای جامعه کار کند و همه به یک اندازه برای برقراری عدالت بهره برداری کنند. دلیل بیان چنین گفته‌ای به تعریف عدالت در این نظام باز می‌گردد. در جوامع سوسیالیستی، عدالت، یعنی قرارگیری هر چیزی در جای خود. شاید این تعریف تاحدی درست باشد اما وقتی این سوال مطرح می‌شود که جای هر چیز یا هر کس را چه چیزی تعیین می‌کند؟ حاکمیت یا توانایی و شایستگی؟ پاسخ داده می‌شود، حاکمیت! بنابراین وقتی حاکمیت قرار باشد تعیین کننده‌ی خط و مشی و جایگاه افراد و حتی حد و مرز رشد افراد باشد، دیگر

سال‌های ۱۳۸۷ و ۱۳۸۸»، ضمن معرفی شاخص‌های سه‌گانه‌ی مستقیم، غیرمستقیم و مالی برای رفع انتقادهای واردہ بر روی شاخص توسعه انسانی در ترکیب شاخص‌ها، از تلفیق روش‌های آماری چند متغیره استفاده کرده است. لذا، از ۱۶۱ شاخص و روش تاکسونومی عددی برای مقایسه توسعه انسانی استان‌های کشور استفاده کرده است. در این مقاله برای نتیجه‌گیری، استان‌های کشور به چهار دسته‌ی برخوردار، نیمه برخوردار، محروم و محروم‌تر از نظر توسعه انسانی تقسیم شده‌اند. نتایج نشان می‌دهد که در سال ۱۳۷۵ استان کرمان با داشتن رتبه‌ی ۱۰ توسعه‌یافتگی در بُعد انسانی پس از گیلان و فارس در ردیف استان‌های نیمه برخوردار قرار گرفته است. اما در سال ۱۳۸۸ رتبه‌ی توسعه انسانی به ۱۴ تقلیل یافته است. اما این بار پس از استان‌های گیلان، ایلام، بوشهر، کهگیلویه و بویراحمد، چهارمحال بختیاری، مرکزی، قزوین و قم

در مرز بین استان‌های نیمه برخوردار و محروم قرار گرفته است.

این دو مطالعه نشان می‌دهد که اهمیت نیروی انسانی و توسعه انسانی به عنوان بهترین عامل توسعه، در استان کرمان چندان زیاد نیست، برای گواه این گفته می‌توان وضعیت اقتصاد دانش محور استان کرمان را مورد ارزیابی قرار داد. اقتصاد دانش-محور، یعنی اقتصادی که در آن سهم دانش انسانی از بقیه‌ی عوامل بیشتر باشد که این دانش در نتیجه‌ی تربیت و استفاده از نیروی انسانی کارآمد و نخبه به دست خواهد آمد.

در مطالعه‌ای که عباسیان و همکاران با عنوان «تخمین و رتبه‌بندی استان‌های کشور از نظر شاخص‌های اقتصاد دانش محور» انجام داده‌اند و از شاخص‌های رشد GDP، شاخص توسعه انسانی، موانع تعرفایی و غیر تعرفایی، کیفیت نظم و ترتیب، قانون و مقررات، میزان باسوسادی، ثبات نام در سطوح دوم و سوم تحصیلی، سرانه پرداخت بابت اختراع، سرانه ثبت اختراع، سرانه مقاله علمی، سرانه تلفن و رایانه و سرانه استفاده از اینترنت و روش تحلیل عاملی برای رتبه‌بندی استفاده نموده است، به این نتیجه دست یافته است که در بین ۳۰ استان کشور، استان کرمان پس از خوزستان و ایلام در رتبه‌ی ۱۸ اقتصاد دانش محور قرار دارد. رتبه‌های اول تا چهارم این رده‌بندی عبارتند از: استان‌های سمنان، یزد، اصفهان و تهران.

بسیار حائز اهمیت است که استان کرمان در زمینه‌ی اقتصاد دانش محور پس از استان‌های محروم کشور به لحاظ توسعه‌ای قرار گرفته باشد. این نشان می‌دهد که در بُعد نیروی انسانی و توسعه انسانی، ضعف شدیدی در این استان وجود دارد. قاعده‌تا

مرکز تحقیقات و رسانی های اقتصادی، آموزش و اشارات

صاحب قدرت، صاحب ثروت و یا بالعکس نمی‌باشند. بنابراین قرار دادن آن‌ها در یک ردیف چندان معقول نیست.

نخبگان فکری

همان طور که در طی مقاله مطرح گردید، تعریف ارایه شده از نخبگان چندان موثر نیست و نخبه‌گرایی با مدرک گرایی تفاوت دارد. کسانی که به مدارک و مدارج بالا دست می‌یابند، لزوماً نخبه نیستند. ممکن است کسی صاحب مدرک باشد، اما صاحب اندیشه و ایده نباشد. تواند تحلیل مناسب و موثری از جریانات کشور داشته باشد. همین طور کسی که در یک مسابقه علمی رتبه می‌آورد به معنی نخبگان نباید باشد. بلکه این افراد می‌توانند مستعد نخبگان باشند. حال با فرض اینکه تعریف بنیاد نخبگان در ایران، از نخبه درست است، نخبگان فکری در استان کرمان و بعضاً کشور به لحاظ فعالیت در دو گروه کلی قرار می‌گیرد. فعالیت‌های نظامی و غیر نظامی.

گروه اول: نخبگانی که ایده‌ها و اندیشه‌ی آن‌ها در حوزه‌ی نظامی و دفاعی خلاصه شده است.

گروه دوم: نخبگانی که ایده‌ها و اندیشه‌هی آنها معطوف به حوزه‌های تولیدی-خدماتی اعم از صنعت، کشاورزی، معدن و غیره می‌باشد.

گروه اول در استان کرمان پس از شناسایی و یا آموزش‌های لازم، مورد حمایت هدفمند در راستای تقویت قوای نظامی قرار می‌گیرند. که چندان بدب نیست اما این به نوعی نشان می‌دهد که دیدگاه نظامی و دفاعی در استان کرمان و عضاً کشور مقدم بر توسعه اقتصادی می‌باشد. به تعبیری به نظر می‌رسد تقویت بنیه‌ی نظامی کشور مقدم بر توسعه‌ی آن می‌باشد. فارغ از اینکه این نگرش درست یا نادرست است اما به نظر می‌رسد با وجود امکانات و موهاب طبیعی که در استان کرمان و کشور وجود دارد، اگر بتوان در مسیر توسعه گام‌های استوار تر و سریع تری برداشت، این امکان وجود دارد که به عنوان قلب جهان به کشوری تبدیل شد که جهانیان برای حفظ بقای خود به آن، وابسته و نیازمند باشند.

از آنجایی که در حال حاضر این گروه نخبگان، پس از شناسایی و یا حتی آموزش‌های لازم مورد حمایت جدی قرار می‌گیرند و ایده‌ها و افکار آنها به درستی پردازش می‌شوند، مشکل چندانی سر راه این گروه نمی‌باشد. چرا که این گروه از نخبگان، در فضایی متفاوت از سایر نخبگان قرار دارند. البته شاید تفکیک نخبگان به لحاظ حوزه‌ی کاری و ادب‌وپردازی امری معقول باشد، اما لزوماً به لحاظ حمایتی و اثرگذاری

واژه‌هایی همچون کارایی، بهرهوری، پویایی و آزادی معنی خود را از دست می‌دهند. در اینجا شایستگی افراد و جایگاه آن‌ها به میزان ارادت، تملق و قدرت چالپوسی آن‌ها بستگی خواهد داشت. بنابراین نخبگان در جوامع سوسیالیستی براساس نظر حاکمیت تعیین می‌شوند و عمدتاً در ردیف نخبگان ابزاری قرار می‌گیرند. چرا که نخبگان فکری اگر فراتر از حاکمیت و خارج از چارچوب ذهنی حاکمیت به ایده‌پردازی مشغول شوند، دچار عقوبت دردناکی خواهند شد. سیستم سوسیالیستی به دلیل استفاده از افراد محدود و بعضًا ناتوان، نتوانست چندان ادامه یابد، چرا که نماد این سیستم یعنی شوروی سابق از هم پاشید.

در نقطه‌ی مقابل آن، اقتصاد کاپیتالیستی قرار دارد. که این اقتصاد، کاملاً مبتنی بر سیستم بازار می‌باشد. به عبارت دیگر سوالاتی که در بالا مطرح شد، در اینجا به جای حاکمیت، سیستم عرضه و تقاضای بازار بدان پاسخ می‌دهد، یعنی بازار تعیین می‌کند. چه تولید شود، برای بربیتانیا پس از وقوع انقلاب صنعتی چنین شرایطی را تجربه کرد. دلاین اقتصاد، دولت کاملاً از صحنه‌ی اقتصاد به کناری رانده شد و وظیفه‌ی اصلی آن خلاصه به حفظ امنیت مرزهای داخلی و خارجی شد. جوامع کاپیتالیستی را اصطلاحاً جوامع حق‌مدار نیز گویند. یعنی در این جامعه، نه حاکمیت و نه مذهب نباید و نمی‌تواند مرز بین حق و باطل را ترسیم کند. حق، حدود نسبی خواهد داشت و مردم بنا به مصلحت و تعقل خویش، بر طبل حق‌مداری می‌کویند. در این جامعه عدالت به معنای دادن حق هر کس به خودش می‌باشد. به عبارت دیگر دستیابی به پست و مقام، رشد افراد و آزادی‌های مختلف (بیان، قلم، تفکر، عقیده و غیره) در مدار حق‌خواهی مردم قرار می‌گیرد و بنا به شایستگی و توانایی افراد، جایگاه آنها تعیین می‌شود. در این جامعه نخبگان فکری به اندازه نخبگان ابزاری و چه بسا بیشتر، مفید ارزیابی می‌شوند، چرا که با ایده‌های خود می‌توانستند زمینه‌ی دستیابی به حداکثر سود را فراهم سازند. اما جوامع کاپیتالیستی نیز به عصره، اقتصاد ت: دهنده، امره‌هه اقتصادی، که د. اروبا به ود دولت به عصره، اقتصاد ت: دهنده، امره‌هه اقتصادی، که د. اروبا

به چشم می خورد، اقتصاد کاپیتالیستی نیست، بلکه اقتصاد سرمایه داری برنامه ریزی شده است. اقتصاد کشور مانیز تقریباً همین رویکرد را دنبال می کند. به تعییری نه در آن حاکمیت مطلق وجود دارد و نه امور براساس سیکل بازار پیش می رود. اما تاثیرگذاری و میزان مداخله دولت بیشتر از عملکرد بازار می باشد. از این حیث لازم بود، نخبگان این سیستم را به سه گروه فکری، ابزاری و سیاسی تقسیم نمود. دلیل دیگر اینکه لزوماً

مفید نخواهد بود، به خصوص زمانی که قرار باشد حمایت‌های ویژه‌ای از یک قشر خاص به عمل آید. این در بلندمدت قاعده‌تاً نتیجه‌های جز افعال سایر بخش‌ها در نتیجه‌ی عدم وجود ایده‌ها و ایده پردازی‌های نو نخواهد داشت و لزوماً به نفع توسعه نمی‌باشد.

اما گروه دوم از نخبگان فکری در استان کرمان با چند دسته از مشکلات دست به گریباند. مجدداً متذکر می‌شوم، این بحث با این پیش فرض است که تعریف فعلی بنیاد ملی نخبگان از واژه‌ی نخبه درست باشد. به عبارتی بنیاد نخبگان، شاخص‌هایی را برای شناسایی نخبگان دارد، که اگر فردی واحد این شاخص‌ها باشد در ردیف نخبگان قرار می‌گیرد، که انتقادهای مربوط به این تعریف در بخش‌های قبل مطرح گردید. بنابراین از بیان مجدد آن‌ها خودداری می‌شود.

یک بخش از مشکلات افرادی که در زمرة نخبگان فکری در استان کرمان قرار می‌گیرند مربوط به مسئولین و سیستم حاکمیت است و بخش دیگر معطوف به خود نخبگان می‌باشد. در بحث مسئولین نخبگان، همیشه و در همه حال از بی‌توجهی و یا کم‌توجهی مسئولین نسبت به اندیشه‌ها و ایده‌های خود شکایت دارند، که قسمتی از این شکواییه به حق است. چرا که برخی مسئولین معمولاً از نخبگان استفاده‌های تبلیغاتی و ابزاری می‌کنند. در سخنرانی‌های متعدد خود، استفاده از افراد صاحب فکر و ایده را در دستور کار دارند، اما در عمل بدان پابیند نیستند. برخی مسئولین از به کارگیری نخبگان حتی واهمه دارند، چرا که احتمال می‌دهند جایگاهشان به خطر بیفتد و

برخی دیگر به دلیل نداشتن افکار توسعه‌ای و کلان، چندان رغبتی به افکار و ایده‌های نو ندارد چرا که درک درستی از آن ندارند. در واقع شخص متعهدی که لیاقت و شایستگی لازم را ندارد نمی‌تواند در جریان توسعه موثر و مفید واقع شود. همان‌طور که قبل اشاره شد به تعبیر سریع القلم، برخی مسئولین کشور ما از به کارگیری افراد کارآمد و قوی پرهیز می‌کنند و عمده‌اً اطراف خود را با نیروهای ضعیف و اهل تملق پر می‌کنند. این دست مسئولین به مرور زمان رو به اضمحلال خواهد رفت. چرا که خواسته یا ناخواسته، کشور در مسیر توسعه قرار خواهد گرفت و قاعده‌تاً افرادی از این گردونه حذف خواهد شد که سقف پرواز خود را به دلیل استفاده از نیروهای ناکارآمد و ضعیف کوتاه کرده‌اند. هر چه نگاه مسئولین از کلان‌نگری به سمت خردمندی و انجام امور کوچک‌تر و تصمیمات ابتدایی تر حرکت نماید، در کوتاه‌مدت ممکن است، روند توسعه را کند نماید، اما در بلندمدت قطعاً این افراد از دایره‌ی مسئولیت داشتن، حذف خواهد شد. به

### نخبگان ابزاری

منظور از نخبگان ابزاری همان‌طور که بیان شد، صاحبان ثروت اعم از سرمایه‌گذاران و سرمایه‌داران می‌باشند. تعداد صاحبان ثروت و سرمایه‌داران در استان کرمان تقریباً زیاد است، اما به دلایل مختلف از سرمایه‌گذاری در این استان خودداری می‌کنند. دلیل این رفتار را بایستی در فرهنگ مردم، فضای سیاسی و شرایط کسب و کار اقتصادی جستجو نمود. اما در کنار آن، قسمت اعظم نخبگان ابزاری استان کرمان، قدرت ریسک‌پذیری پایینی دارند و یا حداقل ریسک سرمایه‌گذاری در استان کرمان برای آنها بسیار بالا تداعی می‌شود.

نگاه محتاطانه‌ی نخبگان ابزاری قاعده‌تاً نمی‌تواند راهکش باشد و زمینه‌ی توسعه را فراهم سازد. البته نبایستی انتظار غیرمعقول از صاحبان ثروت داشت، چرا که ثروت به دنبال حداقل‌سازی ریسک و حداقل‌سازی سود می‌باشد، اما این مربوط به عقل خشک اقتصادی است و قاعده‌تاً نبایستی همه چیز را با منطق سود و زیان سنجید. بلکه مولفه‌ای مثل پذیرش مسئولیت

مسئولان مافوق ارادت بیشتری بورزنده و در تملق و چالپلوسی زده‌تر باشند، جایگاه، موقعیت و مقام بالاتری تصاحب می‌کنند و به میزان کاهش یا سلب این ارادت از دستگاه دیوانی رانده شده و مغضوب واقع می‌گرددند. در نظامهای عقلی-قانونی یا بوروکراتیک، شایسته‌گزینی معنا و مفهومی پاید و نخبگان و فرهیختگان در بک فرآیند رقابتی، امکان حضور در عرصه‌های مختلف را پیدا می‌کنند.

لئونارد بایندر در کتاب توسعه سیاسی خود آورده است: «در نظامهای در حال گذار از سنت به مدرنیسم، مشروعيت از منشأ واحدی سرچشم می‌گیرد». براساس این نظریه می‌توان دریافت سیاست و حکومت در ایران سده‌ی جاری بر ترکیبی از مشروعيت سنتی، کاریزماتیک و بوروکراتیک استوار بوده است. هر چند در بین این عناصر، مشروعيت سنتی وزن بیشتری به خود اختصاص داده است. بنابراین برخی از مدیران و مسئولان کشور به وسیله وابستگی‌های خویشاوندی نسبی و سببی، برخی به واسطه ارادت و سرسپردگی و پاره‌ای نیز بر مبنای لیاقت جایگاه یافته‌اند و عموم نخبگان و صاحب‌نظران در عرصه‌های مختلف از این گردونه تقریباً خارج هستند. با این وضعیت نمی‌توان چندان انتظار تسریع روند توسعه را داشت که قاعده‌ای خود این موضوع باعث ناکارآمدی نخبگان در عرصه توسعه خواهد شد.

فضای سیاست زده‌ی استان کرمان که در نتیجه‌ی ناکارآمدی چند گروه سیاسی مصلحت‌اندیش ایجاد شده است، انتخاب نخبگان سیاسی براساس تامین منافع گروهی خاص انجام می‌گیرد که اگر این مهم می‌نشود، مسئول مربوطه جایگاهی در دستگاه حکومتی نخواهد داشت. تنها گروهی در این رده قرار می‌گیرند که متعهد به گروه یا تفکر خاصی باشند. انتخاب این دست مسئولین نه تنها باری از مشکلات توسعه استان بر نخواهد داشت بلکه بر طبل ناکارآمدی آن محکم‌تر می‌کشد.

تا زمانی که گروه‌های مصلحت‌اندیش در استان که قدرت خود را از مردم گرفته‌اند و در برابر مردم شمشیر کشیده و بالای سر برده‌اند، حضور دارند، زمینه‌ی رشد و توسعه‌ی استان کرمان مهیا نخواهد شد و این استان با انبوهی از منابع و امکانات در میدان نبرد منفعت‌طلبی برخی افراد و گروه‌ها رو به اضمحلال خواهد رفت و مردمش در فقر و فلاکت دست و پا می‌زنند. این مستلزم حضور چهره‌های توana و مورد اعتماد مردم در امور سیاسی و بیرون راندن منفعت‌طلبانی است که پوستین نخبگی سیاسی را به تن کرده‌اند. تنها درمان این وضعیت هم انتخاب مسئولین بر اساس لیاقت، شایستگی و توانایی می‌باشد.

اجتماعی، هم می‌تواند نگاه مردم نسبت به سرمایه‌دار را تعییر دهد و هم نگاه شماتیک بار را از دوش سرمایه‌گذار بردارد. در این مسیر نقش رسانه‌های ملی و محلی بسیار پررنگ می‌باشد، چرا که رسانه، امروزه به بزرگ‌ترین و قدرتمندترین ابزار اطلاع‌رسانی و تاثیرگذاری تبدیل شده است.

با پذیرش مسئولیت اجتماعی توسط نخبگان ابزاری در استان کرمان و عملکرد مدیرانه‌ی مسئولین در مواجهه با صاحب‌جان ثروت، می‌توان نخبگان ابزاری بالقوه را به بالفعل تبدیل کرد و از قبل آن‌ها زمینه رشد سرمایه‌گذاری، اشتغال‌زاوی و در نهایت دستیابی به توسعه را محقق ساخت.

## نخبگان سیاسی

منظور از نخبگان سیاسی، افرادی هستند که در عرصه‌ی تصمیم‌گیری کشور نقش مهم و حیاتی را بازی می‌کنند. به کسانی بایستی عنوان نخبگان سیاسی را داد که توانایی پدیده شناسی مسائل را داشته باشند، مجموعه‌نگر و کلان‌نگر باشند. مدیریت زمان سرلوحه‌ی کارشان باشد، نظم فکری و رفتاری داشته باشند و با عملکرد خود ایجاد اعتبار نمایند. در حالی که افرادی در منصب‌های مختلف به کار گرفته می‌شوند لقب نخبه‌ی سیاسی می‌گیرند که حتی تعریفی از مصاديق بالا را نمی‌توانند ارایه دهنند. متاسفانه افرادی بر مسند اجرایی می‌نشینند و به قدرت دست می‌یابند که علاوه بر این که افکار بزرگی ندارند، بلکه به ندرت، افراد ضعیف و حتی تواناتر از خود را به کار می‌گیرند. عموماً به دنبال افراد ضعیف هستند تا شرایط آن‌ها با مخاطره مواجه نشود. در حالی که مدیران زده به دنبال همسو کردن افراد توana در جهت بالا بردن راندمان کاری هستند تا استفاده از نیروهای کم‌توان.

در واقع بسته به اینکه نظامهای سیاسی، مشروعيت خود را از چه کانالی انتخاب کنند، روی گزینش مسئولینی که قرار است نقش نخبگان سیاسی را بازی کنند تاثیرگذار است. مشروعيت سیاسی عموماً از سه منبع ارتقا می‌کنند که عبارتند از: مشروعيت سنتی، مشروعيت فرهمندی (کاریزماتیک) و مشروعيت عقلی-قانونی (بوروکراتیک) (ماکس وبر).

انتخاب مسئولان و مجریان اداره امور در نظامی که مشروعيت خود را از طریق سنتی به دست آورده است براساس سنت فامیلی، قومی، قبیله‌ای، منطقه‌ای و آشنازی قبلی استوار است. در نظامهای کاریزماتیک، انتخاب مدیران براساس مرید و مرادی است. هر چه مدیران مادون به

### جمع بندی و ارایه پیشنهادها

۵- رهیافت نخبه محور در جامعه‌ی ما بایستی به مرور زمان مقدمه‌ای برای رهیافت جامعه محور بشود.

**در واقع نخبگان باید بتوانند زمینه‌ی رشد فکری و رفتاری مردم را برای انسان توسعه‌ای شدن مهیا سازند تا ضمن شکل‌گیری نهادهای مردمی زمینه‌ی مداخله‌ی آن‌ها در توسعه فراهم گردد و پس از توسعه‌ی سیاسی، توسعه‌ی اقتصادی و همه جانبه تحقق یابد. بنابراین پیشنهاد مشخص این است، برای تحقق توسعه سیاسی در کنار تشکیل نهادهای مردمی بایستی آزادی مطبوعات و آزادی اندیشه و قلم برای مشارکت موثر مردم در جریانات سیاسی و رشد فکری آنها محقق شود.**

۶- جمع بندی مطالعات صورت گرفته در استان کرمان نشان می‌دهد که این استان در توسعه‌ی اقتصادی از رتبه ۳ در سال ۱۳۷۵ به رتبه ۸ در سال ۱۳۸۹ رسیده است. از نظر توسعه‌ی انسانی در سال ۱۳۸۱ رتبه ۱۴ داشته است که در سال ۱۳۸۷ بین ۳۰-۳۰ استان کشور به رتبه ۱۹ رسیده است. همچنین گزارش بهار ۱۳۹۲ مرکز تحقیقات مجلس شورای اسلامی در شاخص فضای کسب و کار نیز نشان می‌دهد که استان کرمان در بین استان‌های با بدترین فضای کسب و کار در رتبه‌ی ششم می‌باشد. بنابراین توسعه انسانی و به تبع آن توسعه‌ی اقتصادی استان کرمان طی دهه‌ی اخیر نسبت به استان‌های رقیب خود وضعیت بدتری پیدا کرده است. بنابراین پیشنهاد مشخص این است با به کارگیری نخبگان کارآمد در عرصه‌های مختلف و برقراری هماهنگی و تعامل بین آنها زمینه‌ی توسعه‌ی استان کرمان را مهیا ساخت.

۷- نخبگان در استان کرمان به سه گروه نخبگان فکری (صاحبان ایده و اندیشه)، نخبگان ابزاری (صاحبان ثروت و سرمایه‌گذاران) و نخبگان سیاسی (صاحبان قدرت یعنی مسئولین و تصمیم‌گیران کلیدی) به نظر می‌رسد جایگاه مشخصی برای هر یک از این نخبگان در توسعه تعریف نشده است. بنابراین پیشنهاد مشخص این است، پس از تعیین مصدقه‌های نخبه‌شناسی و نخبه‌پروری، لازم است جایگاه نخبگان در توسعه مشخص شود. بهتر است نخبگان فکری به تعیین مسیر توسعه و ارایه‌ی خط و مشی‌ها بپردازند، نخبگان سیاسی در صدد تأمین زیرساخت‌ها و حل و فصل مسایل اجرایی و کلان باشند و نخبگان ابزاری با فعالیت‌های اقتصادی دستیابی به توسعه را محقق سازند.

۸- کارآمدی هر یک از نخبگان فکری، ابزاری و سیاسی منوط به رعایت مصدایق زیر می‌باشد: در راستای پارورسازی اندیشه و ایده‌های نخبگان فکری کارآمد و استفاده از آن‌ها در مسیر توسعه بایستی اهتمام ویژه‌ای به

1- در آسیب‌شناسی تعریف نخبگی در ایران، مشخص می‌شود که شاخص کارآمدی و اثربخشی بایستی به این تعریف اضافه شود تا نخبگان واقعی قابل شناسایی باشند. البته در سند راهبردی کشور در امور نخبگان که در سال ۱۳۹۱ به تصویب شورای عالی انقلاب فرهنگی رسیده است این موارد به تعریف نخبگی اضافه شده‌اند اما هنوز در شرایط احراز نخبگی نمود نداشته‌اند و هم‌چنان مثل قبل نخبگان شناسایی می‌شوند. قاعده‌تاً برای رسیدن به توسعه، کیفیت نخبگان کارآمد بسیار موثر تر از کمیت نخبگان تعریف شده از سوی بنیاد می‌باشد. بنابراین پیشنهاد نخبگانی که در جریان توسعه موثرند در آن جای گیرند.

۲- نخبگان کارآمد در بین سایر عوامل اقتصادی نقش حیاتی تری در توسعه بازی می‌کنند. بنابراین برنامه‌ریزی برای حفظ و نگهداری این دست نخبگان و حتی جذب آن‌ها، به جریان توسعه سرعت می‌بخشد. البته در به کارگیری نخبگان بایستی بین مفهوم نخبه‌سالاری و شایسته‌سالاری تفاوت قائل شد. چرا که توجه ویژه به نخبگان کارآمد به معنی نخبه‌سالاری نیست بلکه عین شایسته‌سالاری است.

۳- قبل از انقلاب اسلامی به ویژه در دوره‌ی پهلوی، زمانی به کسی لقب نخبه داده می‌شد که جز خانواده اشراف، ثروتمندان، اروپارفتگان، نوگرایان، روشن‌فکران وابسته به حکومت و سلطنتی‌ها باشند، که همین موضوع زمینه‌ی همجهت شدن نخبگان با حکومت را به دنبال داشت و مفهوم نخبگان از سوی مردم مذمت قرار می‌گرفت. با ذهنیتی که مردم از نخبگان در دوره‌ی پهلوی داشتند باعث شد که پس از انقلاب اسلامی بسیاری از کسانی که حتی جز نخبگان واقعی نیز بودند از ایران مهاجرت نمایند. متاسفانه آهنگ مهاجرت نخبگان هم‌چنان در حال نواختن است که بایستی با عزمی جدی و برنامه‌ریزی دقیق از ادامه‌ی این روند جلوگیری کرد. پیشنهاد مشخص این است که از ابزارهای مثل رسانه‌ی ملی به تفهمیم جایگاه نخبگان در توسعه پرداخت و نگرش جامعه نسبت به نخبگان کارآمد را تغییر داد.

۴- از آن جایی که در نظام آموزشی ما اشکالاتی وجود دارد و در آن به درستی نمی‌توان تمامی افراد مستعد نخبگی را شناسایی و حتی پرورش داد، بنابراین برگزاری مسابقات علمی و جشنواره‌ها و غیره نیز باید ملاک نخبه‌شناسی قرار گیرد. پیشنهاد مشخص این است که حتی المقدور امکانات آموزشی به راحتی در دسترس همگان قرار گیرد و افراد مستعد نخبگی در امور فکری، اجرایی و سیاسی از همان ابتدای شناسایی و پرورش یابند.

۱۱- نخبگان فکری برای توسعه بایستی الگویداری صرف از کشورهای توسعه یافته خودداری کنند. همان طور که گونار میرال اقتصاددان، جامعه‌شناس و سیاستمدار سوئدی می‌گوید: بزرگترین مصیبت کشورهای در حال توسعه این است که می‌خواهند مسایل کشورهای توسعه یافته را در کشورهای خود به اجرا در بیاورند، که این موضوع آن‌ها را با دوگانگی مواجه می‌سازد و دوگانگی جامعه نیز یکی از علل بروز فقر و عقب ماندگی است. البته این به معنای بد بودن یا نامفید بودن تمام تئوری‌ها یا دستاوردهای کشورهای غربی و صنعتی نیست، چرا که ایجاد زمینه برای انقلاب مشروطه، اصل تفکیک قوای نظام جمهوری اسلامی، انتخاب هر ۴ سال یکبار ریسیس جمهور، پاسخ‌گو بودن مسئولین در برابر قانون، از تغوری‌های کشورهای توسعه یافته صنعتی گرفته شده است، که بسیار هم مطلوب بوده‌اند. بلکه این بدان معناست که بایستی اندیشه و ایده‌پردازی‌ها را متناسب با چارچوب فکری، فرهنگی و سیاسی مردم پرداخت تا جامعه بهتر بتواند با آن ارتباط برقرار کند. در غیر این صورت ایده‌های مطرح شده مورد توجه قرار نمی‌گیرند.

## کلام آخر

توسعه، تنها و تنها زمانی اتفاق می‌افتد که انسان توسعه‌ای یعنی انسانی که رفتارش با توسعه هم‌خوانی دارد، به وجود آید. با انسانی بی‌منطق و احساساتی نمی‌توان به توسعه رسید. انسانی که هنوز در ک درستی از رعایت قانون و حتی خود قانون ندارد، نمی‌تواند قاعده‌مند و منظم باشد. انسان توسعه‌ای را تنها می‌توان از طریق آموزش به وجود آورد. برای همین از آموزش تحت عنوان کلید توسعه یاد می‌کنند. اگر با کلید توسعه بتوان مهم‌ترین حلقه‌ی مفقوده توسعه را به وجود آورد، توسعه خود به خود محقق خواهد شد. این حلقه‌ی مفقوده سرمایه‌ی اجتماعی است. تعریف ابتدایی و ساده‌ی سرمایه‌ی اجتماعی، ایجاد تعامل و رفتاری توأم با احترام و اطمینان بین اقسام مختلف است. جان کلام مقاله‌ی حاضر هم همین است که با تعامل و همکاری متقابل و تعیین شاخص‌های دقیق شایسته سalarی می‌توان در تحقق توسعه موفق بود. بنابراین پیشنهاد نویسنده در این راستا، تاکید بر ضرورت انجام مطالعه‌ای با محور آموزش توسعه‌ای در استان کرمان است که با بررسی ابعاد آموزش توسعه‌ای بر نقش کلیدی و موثر آن اشاره شود تا برای بهره‌برداری از آن برنامه‌ریزی‌ها و تصمیم‌گیری‌های لازم انجام شود.

موضوع حق مالکیت معنوی و فکری داشت. این اقدام نه تنها فضای امنی را برای نخبگان کارآمد فکری فراهم می‌کند بلکه زمینه‌ی جذب و حفظ آن‌ها را بیز مهیا خواهد ساخت. مفید واقع شدن نخبگان کارآمد سیاسی در مسیر توسعه نیز منوط به گزینش دقیق آن‌هاست. هر چه دایره‌ی انتخاب مسئولین در استان کرمان تنگ‌تر و محدود به اقسام خاصی شود، زمینه‌ی بهره‌گیری از نخبگان سیاسی از دست خواهد رفت. در انتخاب مسئولین بایستی فضای سنتی و کاربری‌ماتیک را به سمت ایجاد فضای دموکراتیک پیش برد تا شایستگی و توانمندی جایگزین سایر مسایل مثل نسبت خویشاوندی یا تعهد به گروه خاصی شود. بهبود محیط کسب و کار و ایجاد فضای آرام سیاسی و اقتصادی، حداقل کاری است که می‌توان برای استفاده از نخبگان کارآمد ابزاری در مسیر توسعه انجام داد. البته نخبگان کارآمد ابزاری نیز برای دسترسی هر چه بیشتر به پشتونهای مردمی، باید به مقوله‌ی مسئولیت اجتماعی عنایت بیشتر داشته باشند.

۹- در استان کرمان نخبگانی که در زمینه‌های ساخت تسليحات نظامی ایده‌پردازی می‌کنند بیشتر از سایر نخبگان مورد حمایت قرار می‌گیرند، که نشان می‌دهد هنوز این تفکر وجود دارد که با تقویت قوای نظامی می‌توان از حکومت پاسداری کرد در حالی که اگر قوای نظامی پشتونهای مردمی را از دست بددهد حتی اگر مردم را تجهیزات و تسليحات را داشته باشد، تاب مقاومت خواهد داشت. بنابراین پیشنهاد مشخص این است که بایستی نگاه توسعه‌ای را جایگزین حلقه‌ی نظامی برای پایداری و ثبات کشور کرد. اگر مردم در کشور رفاه داشته باشند و نسبت به آینده امیدوار باشند در مقابل هر حمله و هجومی مقاومت خواهند کرد. اما اگر رفاه مردم به فراموشی سپرده شود و رویکرد نظامی جایگزین توسعه‌ای برای تثبیت بشود، شاید چندان موثر نباشد.

۱۰- هر چه فضای بین نخبگان سیاسی، فکری و ابزاری به سمت ایجاد تفرقه، محرومیت، ممنوعیت و محدودیت حرکت کند، تحقق توسعه دیگر شکل خواهد گرفت. به هر ترتیب تحریبه‌ی کشورهای جهان به خصوص کشورهایی که فضای دیکتاتوری بر آن‌ها حکم‌فرما بود، نشان می‌دهد که خواسته یا ناخواسته، به شکل تصادفی یا غیرتصادفی، کشورها به سمت توسعه گام برخواهند داشت و در این بین تنها کسانی از دایره‌ی قدرت حذف خواهند شد که به تحقق آن سنگاندازی نموده‌اند. بنابراین پیشنهاد مشخص است که با برقراری تعامل و همکاری بین نخبگان فکری، ابزاری و سیاسی بتوان هم زمینه‌ی توسعه را مهیا ساخت و هم بر قوام و دوام حکومت افزود.

## منابع

- عباسیان عزت الله، دلیری حسن. «تحمین و رتبه بنده استانهای کشور از نظر شاخص های اقتصاد دانش محور»، فصلنامه علمی پژوهشی رفاه اجتماعی، سال دوازدهم، شماره ۴۵
- پورطالی فاطمه. «جایگاه توسعه یافتنگی ایران و استان های کشور از منظر شاخص توسعه انسانی»، هفته‌نامه خبری تحلیلی برنامه، سال دهم شماره ۴۳۷
- غنى نژاد موسى. «تجدد طلبی و توسعه در ایران معاصر»، تهران: نشر مرکز شاه آبادی ابوالفضل، سپهر دوست حمید، جامه بزرگی آمنه. «تأثیر حمایت از حقوق مالکیت فکری بر مهاجرت نخبگان از کشورهای منتخب در حال توسعه و توسعه یافته»، فصلنامه علمی پژوهشی سیاست علم و فناوری، سال پنجم، شماره ۱ پاییز ۱۳۹۱
- گزارش صندوق بین المللی پول (IMF). سال ۲۰۰۹ آشنایی با ضوابط و آیین نامه های بنیاد ملی نخبگان، مرکز روابط عمومی و اطلاع رسانی، چاپ اول ۱۳۹۱
- سند راهبردی کشور در امور نخبگان ۱۳۹۱
- هاربیسون فردریک هریس (۱۹۱۲). «برنامه ریزی آموزشی و توسعه منابع انسانی»، شرکت انتشارات علمی و فرهنگی تهران ۱۳۷۰
- ماروین زونیس. «شکست شاهانه»، مترجم عباس مخبر. تهران: طرح نو، ۱۳۷۰
- بشیریه حسین. «جامعه‌شناسی سیاسی». تهران: نشر نی ۱۳۸۸
- آرون ریمون. «مراحل اساسی سیر اندیشه در جامعه‌شناسی». ترجمه باقر پرham. تهران: انتشارات علمی فرهنگی ۱۳۸۲
- بیرو آن. «فرهنگ علوم اجتماعی». ترجمه باقر ساروخانی. تهران: انتشارات کیهان ۱۳۷۰
- جان شوارتس منتل. «ساختارهای قدرت»، تهران، مرکز اسناد انقلاب اسلامی، ۱۳۷۸، ۱، ص ۱۰۰
- روبرت میشل. «احزاب سیاسی»، ترجمه: حسن پویان، تهران، ۱۳۶۸، ص ۵۳۶
- لهسایی زاده عبدالعلی. «مواعن جامعه شناسی در ایران»، ۱۳۶۸
- اسماعیلی مهدی. «پیرامون مهاجرت نخبگان»، پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
- خلیلی رضا. «مهاجرت نخبگان پدیده ای اجتماعی با موضوع امنیت ملی»، نشریه علوم سیاسی، مطالعات راهبردی، تابستان ۱۳۸۱ - شماره ۱۶ (صفحه ۴۲۳ تا ۴۴۲) - ۲۰
- سریع القلم محمود. «عقلانیت و توسعه یافتنگی ایران»، مرکز پژوهش های علمی و مطالعات استراتژیک خاورمیانه، چاپ پنجم ۱۳۹۲
- حامدی میراء حجت. «نقش نخبگان در توسعه یا توسعه نیافتگی ایران»، کارشناس علوم سیاسی و دانشجوی ارشد روابط بین الملل ضرایی اصغر، شاهیوندی احمد. «تحلیلی بر پراکندگی ساختمانی توسعه ای اقتصادی در استانهای ایران»، مجله جغرافیا و برنامه ریزی محیطی، سال ۲۱، شماره پیاپی ۳۸، تابستان ۱۳۸۹
- حسینی سید یعقوب، اسکندری آتوسا. «رتبه بنده استان های کشور از حیث برخورداری از شاخص اقتصادی-اجتماعی»، مجله برنامه و بودجه، شماره ۴۹ و ۵۰ ص ۱۰۱-۱۲۱
- زیل زاده رضا، برویان صمد، قجری علیرضا. «بررسی و تعیین شاخصهای توسعه انسانی-آموزش در استانهای کشور (در سالهای ۱۳۸۷ و ۱۳۸۸)»، فصلنامه علمی - پژوهشی نگرش های نو در جغرافیای انسانی - سال چهارم، شماره دوم، بهار ۱۳



