



گفت‌وگو با «مسعود خوانساری» رئیس اتاق تهران

تجارت آزاد؛ دربردارنده بهبود تولید و توسعه صادرات

مسعود خوانساری، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معدن و کشاورزی تهران در پاسخ به سؤالات ما، تأکید می‌کند که ابتدا باید تجارت پایدار، کمتر شدن مواد مولفه جدی حضور در بازارهای جهانی است؛ رفع تحريمها، خروج دولت از مداخله در امر تولید و تجارت و اکتفا به وظیفه تنظیم گری و تسهیل گری خود، در همین راسته مورد انتظار است. اهتمام دولت در تعویت دیپلماسی اقتصادی و توسعه زیرساختها از دیگر الزامات تجارت پایدار است. او می‌گوید؛ آنچه می‌تواند به کمک تجارت کشور بیاید توسعه تفاقدات منطقه‌ای و تلاش برای کسب سهم بیشتر از بازار کشورهای همسایه و منطقه است که با توجه به بی ثباتی‌های سیاسی و اقتصادی نمی‌توان روی ماندگاری آن در بلندمدت حساب ویژه‌ای باز کرد. علی‌رغم برخورداری از نعمت طرفیت‌های جغرافیایی، اما مسئله اصلی استفاده از این ظرفیت‌های نداشته‌ایم و در حالی که شرایط کاملاً لبتری در مقایسه با کشورهای جنوب خلیج‌فارس داریم، ولی کشورهایی چون امارات، قطر و تا حدودی ترکیه به هاب حمل و نقل دریایی و هوایی مسافر و کالا تبدیل شده‌اند. خوانساری معتقد است که موافقت‌نامه‌های تجاري بین کشورها، یکی از اصولی‌ترین راه‌های توسعه تجارت است. کشور ما متأسفانه در موافقت‌نامه‌های تجارتی کارنامه موفقی ندارد و شاید توافق با اتحادیه اوراسیا مهم‌ترین موافقت‌نامه تجارتی ما باشد. دولت تمرکز ویژه‌ای به توسعه تجارت با اتحادیه اوراسیا که متشکل از پنج کشور است، معطوف کرده است؛ انتظار این است که این توجه به تجارت با سایر همسایگان هم تعمیم پیدا کند و همکاری تنگاتنگی میان ۱۶ کشور هم‌جوار شکل بگیرد. وی یادآوری می‌کند که نه فقط در عرصه تجارت که در کل اقتصاد، قیمت‌گذاری ۴۲۰۰ تومانی ارز، بدترین تجربه اقتصادی ما در سال‌های اخیر بود که دولت سیزدهم در یک اقدام جسورانه نسبت به حذف آن اقدام کرد، اما اکنون ارز نیمایی جای آن را گرفته و قیمت ارز ترجیحی روزگر روز از قیمت واقعی ارز فاصله بیشتری می‌گیرد تا احتمالاً در شرایط مشابه با آنچه در زمان ارز ۴۲۰۰ تومانی بود، قرار گیریم.

اشکال دیگر این است که صادرکنندگان که کالای خود را بر بنای ارز آزاد تهیه کرده‌اند، باید ارز حاصل از صادرات خود را به نرخ نیمایی عرضه کنند و این به مثابه ضریبه دیگری به تجارت است. به این نکته مهم باید توجه داشت که تجارت مسیری دوطرفه است و حاکمیت باید این نگرش را که واردات را امری مذموم و مخرب تولید می‌پنداشد، زیرا دستیابی به توسعه صنعتی و رونق صادرات با ایجاد ممنوعیت و محدودیت در مقابل واردات ممکن نیست. مشرح این گفت‌وگو را در ادامه مطالعه کنیم.



اصل تجارت آزاد

قوه حاکمه در

مناسبات تجاری

کشورها را شکل

داده است و

دولتها در نقش

رگولاتور و فعالان

اقتصادی حوزه

تجارت به عنوان

بازیگران اصلی

به تجارت آزاد

دروج پخشیده اند

با این حال

تنوع بازارها و

کشورهای دارای

کالا و فناوری

عامل رقابت در

عرصه تجارت را

نیز مهم و اثربار

جاده داده است

و کشورهای قدر

خواهند بود در

بنای تجارت

آزاد موفق عمل

کنند که از بعد

رقابت در قیمت

و کیفیت، حرفي

برای گفت داشته

پاشند

◆ به نظر شما عواملی که به طور عمده روابط تجاری بین کشورها را تنظیم می کنند، کدامند؟

تجارت در طول تاریخ، بر پایه رفع نیاز و تقاضای بازارها استوار بوده و ممالک و کشورها عمداً با هدف پاسخ به نیازهای خود و ایجاد تعادل در بازار داخل به تجارت روی آوردند. تجارت همیشه بر پایه مزیت نسبی شکل گرفته است، به این صورت که هر مملکتی به دلیل شرایط آب و هوایی و منابع طبیعی در تولید برخی کالاهای مزیت نسبی داشته و قادر بوده آن کالاهای را در حجم بیشتر با کیفیت بهتر و قیمت پایین تر نسبت به سایر ممالک تولید کند، همان کالاهای هم پایه و اساس تجارت و در واقع صادراتش به دیگر کشورها بوده و براساس درآمد حاصل از آن نیازهایی که خود قادر به تأمین نبوده است را خریداری وارد می کرده است. امروزه نیز اصل تجارت آزاد، قوه حاکمه در مناسبات تجاری کشورها را شکل داده است و دولتها در نقش رگولاتور و فعالان اقتصادی حوزه تجارت به عنوان بازیگران اصلی، به تجارت آزاد روح بخشیده اند. با این حال، تنوع بازارها و کشورهای دارای کالا و فناوری، عامل رقابت در عرصه تجارت را نیز مهم و اثربار جلوه داده است و کشورهای قادر خواهند بود در دنیای تجارت آزاد موفق عمل کنند که از بعد رقابت در قیمت و کیفیت، حرفي برای گفت داشته باشند.

اما اگر کشور خودمان را مدنظر قرار دهیم و بخواهیم جدی ترین شاخص در ارتقای روابط تجاری با دیگر کشورها را جستجو جو کنیم، گمان می کنم از منظر غالب اقتصاددانان و کارشناسان اهل فن، در حال حاضر اصلی ترین مقوله رفع تحریمها با استفاده از دبلیماسی و مذاکره است. تا مسئله تحریمها نشود، موضع زیبادی پیش روی تجارت خارجی ما وجود دارد که امکان توسعه متوازن و پایدار را از آن سلب می کند. تحریم سقف تجارت خارجی ما را سیار پایین تر از ظرفیتها قرار داده و امکان رشد آن بسیار محدود است. با ادامه تحریم، آنچه می تواند به کمک تجارت کشور بیاید توسعه توازنی منطقه ای و تلاش برای کسب سهم بیشتر از بازار کشورهای سیاسی و اقتصادی منطقه است که با توجه به بی ثباتی های سیاسی و اقتصادی نمی توان روى ماندگاری آن در بلندمدت حساب ویژه ای باز کرد. با فرض رفع تحریم که امیدواریم هرچه سریع تر حاصل شود، دبلیماسی اقتصادی دولت و تلاش بخش خصوصی می تواند به توسعه تجارت ما بینجامد. تجارت آزاد بدون محدودیت تحریم خارجی و کج سلیقگی های داخلی، می تواند ما را به سمت بهبود کیفی و کمی تولید با استفاده از واردات مواد اولیه و فناوری های روز و توسعه صادرات از طریق تنوع بخشی به کالاهای صادراتی و شرکای تجاری سوق دهد.

◆ جغرافیا را چقدر در روابط اقتصادی و تجاری مؤثر می دانید؟

همان طور که اشاره شد، اگر اصل را در مناسبات اقتصادی میان



آینده خورشیدی نیز تجارت آزاد ایران با کشورهای عضو این اتحادیه، اجرایی می‌شود. هرچند سطح مناسبات تجاری ایران با کشورهای این منطقه، هنوز به آنچه که انتظار می‌رود، نرسیده است اما آمارها نشان می‌دهد که تبادلات کالایی میان دو طرف مسیر رشد را طی کرده است که در صورت اجرایی شدن توافق تجارت آزاد ایران و اتحادیه اوراسیا و پیاده‌سازی تعرفه‌های صفر در تبادلات دو طرف، پیش‌بینی می‌شود که سطح تجارت ایران و اوراسیا جهش قابل توجهی را طی ماههای پس از اجرایی شدن این توافق، تجربه کند. با این حال، مهم دسترسی سریع‌تر به توافق برپایه مزیت‌های نسبی کشومان است.

❖ سازمان تجارت جهانی در حال حاضر قادر به ایفای نقش است که هدف از تشكیل آن بوده است؟

سازمان تجارت جهانی که در سال ۱۹۹۵ آغاز به کار کرد، به دنبال توافق میان ۱۲۳ کشور در مراکش اساساً با هدف محوری «تنظیم و تسهیل تجارت جهانی» تأسیس شد. البته قدمت آن بیشتر و در واقع براساس تشکیل موافقتنامه عمومی تعرفه و تجارت به اسم گات بین ۲۳ کشور در سال ۱۹۴۷ بر مبنای گردد که به نوعی سنگ بنی ایجاد سازمان تجارت جهانی است، اما پس از تأسیس سازمان، تحقق این هدف رنگ و بوی جدیدی به خود گرفت. سازمان خود را به عنوان مرجع و مکانی معنی کرد که در آن دولتهای عضو تلاش می‌کنند تا مشکلات تجاری خود را با یکدیگر حل و فصل کنند و کارکرد اصلی خود را نیز «ارتفاع رشد با تسهیل تجارت» اعلام کرده است. طی مدت نزدیک به سه دهه که از تأسیس سازمان تجارت جهانی می‌گذرد، اثرات ملموسی در رشد اقتصاد جهانی و توسعه تجارت میان ملل مختلف قابل مشاهده است. به طوری که از سال ۱۹۹۵ تا به حال ارزش دلاری تجارت جهانی تقریباً چهار برابر شده است؛ علاوه بر این متاثر از سیاست‌های سازمان، میانگین تعرفه‌ها از ۱۰,۵ درصد به ۶,۴ درصد کاهش پیدا کرده و تقریباً نصف شده است. در خلال این سال‌ها زنجیره ارزش جهانی توسعه یافته و کسب‌وکارها با اطمینان به توانایی خود در انتقال اجزا و خدمات مرتبط در چندین نقطه مختلف، توسعه‌اند محصولات تولیدی را در کشورها و مناطق تقسیم کنند. مطابق گزارش‌های بانک جهانی در سال ۱۹۹۵ بیش از یک نفر از هر سه نفری که در سراسر جهان زندگی می‌کردن، در فقر شدید قرار داشتند که امروزه و با گسترش زنجیره ارزش جهانی نرخ فقر شدید به کمتر از ۱۰ درصد رسیده است.

❖ کشورهای همسایه ما دروجه غالب، واردات محوزند. جایگاه ایران در تجارت خارجی این کشورها چگونه است؟

آنچه بدیهی است که نظر می‌رسد، این است که ایران هنوز نتوانسته سهم در خوری در تأثیر کالاهای موردنیاز همسایگان کسب کند که قاعده‌ای یک دلیل عدم‌اش تحریم بوده و مابقی به سیاست‌گذاری‌های اقتصادی و سیاسی دولت و دستگاه دیپلماسی بر می‌گردد. ما

❖ سهم موافقتنامه‌های تجاری با دیگر کشورها در تجارت خارجی امروز کشور چگونه است؟

موافقتنامه‌های تجاری بین کشورها یکی از اصولی‌ترین راههای توسعه تجارت است و نمونه‌های متعددی مانند موافقتنامه تجاری بین کانادا، مکزیک و آمریکا، منطقه اقتصادی اروپا با موافقتنامه بزرگ همکاری‌های اقتصادی جامع منطبقه‌ای بین ۲۵ کشور دنیا وجود دارد که بزرگترین اقتصادهای دنیا را به هم مرتبط می‌سازد. در این موافقتنامه مواعظ تعرفه‌ای برداشته می‌شود و تجارت آزاد با حداقل بوروکراسی و مداخله دولت شکل می‌گیرد که سهم بالایی در ارتقا تولید، توسعه تجارت و ایجاد اشتغال در طرفهای قرارداد ایفا می‌کند. کشور ما متأسفانه در موافقتنامه‌های تجاری کارنامه موفقی ندارد و شاید توافق با اتحادیه اوراسیا مهم‌ترین موافقتنامه تجاری ما باشد که هنوز هم در عمل، چنان به نتیجه نرسیده است. یا اجرای توافق تجارت ترجیحی میان ایران و پاکستان از جمله دیگر این موافقتنامه‌های است که پیاده‌سازی کامل آن، نیاز به عزم جدی دولتهای دو کشور دارد. عضویت در پیمان شانگهای با وجود محوریت امور سیاسی در آن، می‌تواند در آینده نزدیک مزایای اقتصادی برای کشور داشته باشد که این هم نیاز به تلاش دولت برای تسهیل روابط اقتصادی و تجاري با اعضای این سازمان دارد.

درحالی که در جغرافیای امروز تجارت بین‌الملل، عزم کشورها برای اجرای موافقتنامه‌های تجاری پررنگتر از ادوار گذشته شده و امروز شاهد امضای این دست از مناسبات و اجرای آن از سوی کشورها هستیم. در چنین شرایطی و با توجه به ماندگاری تحریم‌ها علیه ایران در دوره کوتونی، به نظر می‌رسد که دولت و تصمیم‌گیران عرصه تجارت خارجی کشور، باید اراده خود را بر احرای موافقتنامه‌های قبلی و گفت و گو با دیگر دولتها برای امضای پیمانهای تجاري جدید با ایران، قرار دهنده و تلاش کنند تا با استفاده از ابزارهای نوین و رویکردهای تازه، تجارت خارجی کشور با به کارگیری این دست از موافقتنامه‌ها ارتقا یابد. دستیابی به یک موافقتنامه تجاري کار سنجین و پیچیده و متنضم مذاکرات طولانی است، کاهی یک دهه طول می‌کشد تا کشورها به یک موافقتنامه تجارتی دست پیدا کنند. با این حال باید دستیابی به این ابزار مهم توسعه تجارت همیشه در دستور کار نهادهای مตولی دولتی مانند سازمان توسعه تجارت باشد، البته با همکاری و همفکری بخش خصوصی.

❖ چه تحلیلی از جشم انداز تجارت آزاد با اتحادیه اقتصادی اوراسیا دارید؟

مذاکرات مربوط به توافق تجارت آزاد ایران و بلوک اقتصادی اوراسیا، به رغم پیچیدگی‌های مرسم در این‌گونه مذاکرات، تاکنون روندی رو به جلو داشته و آن‌طور که از سوی مسئولان دولت اعلام شده، دور بعدی این مذاکرات بهزودی آغاز خواهد شد و از اوایل سال

عامل جغرافیا

محیط‌زیست

ظرفیت‌هایی

مانند دسترسی

به آبیهای آزاد

پایه‌گذاری

در یک منطقه

سوق‌الجیشی و

شهرهای ارتقاطی

برای یک کشور

ایجاد کند که ما

از این نعمتها

برخورداریم، اما

مسئله اصلی

استفاده از این

ظرفیت‌های است

که در آن توفیق

چندانی نداشتم.

در حالی که ما

شایط کاملاً

بهتری در مقایسه

با کشورهای

جنوبی خلیج

فلادی داریم،

در حال حاضر

کشورهایی چون

امارات و قطر و

تاجیکستان

هستند که به

هاب حملونقل

دریایی و هوایی

مسافر و کالا

تبديل شده‌اند

دیوان سالاری» و «تضعیف صادرات» بود. در مورد اول با توجه به اینکه مسئولان دولتی می‌خواستند قیمت‌ها را کنترل کنند روزیه‌روز، مداخلات خود را گسترش دادند و قیمت‌گذاری مستوری روی کالاهای افزایش یافت که هم به صنعت ضربه وارد کرد و تولید و رشد صنعتی را کاهش داد و هم صادرات را تحت الشاعع قرار داد.

دولت سیزدهم در یک اقدام جسورانه نسبت به حذف ارز ۴۲۰۰ تومانی اقدام کرد که این موضوع از مهم‌ترین درخواست‌های بخش خصوصی و اتاق بازرگانی در چهار سال گذشته بوده و مدام ما پیگیر بودیم که این اتفاق بیفت و اگرچه این اصلاح دیرهنگام رخ داد، اما گام بسیار خوبی برداشته شد. اما مسئله این است که اکنون ارز نیمایی جای ارز ۴۲۰۰ تومانی را گرفته و قیمت ارز ترجیحی روزبه‌روز از قیمت واقعی ارز فاصله بیشتری می‌گیرد. یعنی دوباره قیمت ثابتی برای ارز نیمایی در نظر گرفته شده و احتمالاً شاهد شرایط مشابه با آنچه در زمان حیات ارز ۴۲۰۰ تومانی بودیم، باشیم. نکته دیگر آنکه صادرکنندگان که کالای خود را بر مبنای ارز آزاد تهیه کرده‌اند، باید ارز حاصل از صادرات خود را به نرخ نیمایی عرضه کند و این به مثابه ضریبه دیگری به صادرات و تجارت است.

در عین حال باید توجه داشت که تجارت مسیری دو طرفه است و دولت و حاکمیت باید این نگرش را که واردات را امری مذموم و محرب تولید می‌پنداشد، کنار گذارند؛ برای مثال ارزش صادرات کشوری نظیر ترکیه در شش ماهه نخست سال ۲۰۲۲ به بیش از ۱۲۵ میلیارد دلار رسیده و در مقابل واردات این کشور در همین مدت در سطح ۱۷۷ میلیارد دلار قرار گرفته است. بنابراین دستیابی به توسعه صنعتی و رونق صادرات با ایجاد منوعیت و محدودیت در مقابل واردات ممکن نیست و دولتمردان باید بدانند که با ایجاد این محدودیت‌ها و منوعیت‌ها، اهداف توسعه‌ای در اقتصاد محقق نمی‌شود.

◆ الزامات تجارت پایدار از دید شما چیست؟

ابتدا ب ترین لازمه‌اش، کمتر شدن موانع جدی حضور در بازارهای جهانی است که در حال حاضر بازترین آن تحریم است که باید رفع شود. هم‌چنین دولت دست از مداخلاتی که پیش از این به نمونه‌هایی از آن اشاره کردم، بدارد. به عبارت دیگر، خروج دولت از مداخله در امر تولید و تجارت، امکان برنامه‌ریزی و سیاست‌گذاری را برای بخش خصوصی فراهم می‌کند. یعنی اگر دستگاه‌های دولتی تنها به وظیفه تنظیم‌گری خود در این بخش‌ها اکتفا کنند و از مداخلات ریزودرست در آن‌ها دست بکشند، وضعیت و شرایط تولیدکنندگان و متعاقب آن صادرکنندگان بهبود پیدا خواهد کرد. الزام دیگر، اهتمام دولت در زمینه‌ی تقویت دیلماسی اقتصادی و توسعه زیرساخت‌های است. اگر دولت از میزان مداخلات خود بکاهد و تنها به امر تسهیل‌گری بپردازد، بخش خصوصی نه تنها صادرات و تجارت خارجی که کلیت اقتصاد کشور را در مسیر توسعه قرار می‌دهد و مطمئناً توسعه همه‌جانبه کشور قطعاً نیاز به توسعه اقتصادی دارد.◆

در بهره‌گیری از ظرفیت همسایگان برای توسعه تجارت و نفوذ گستردگی در این بازار نسبتاً پرجمعیت به حدی که شایسته است توفیق نداشته‌ایم. جای نگرانی است که در ماههای اخیر اخباری از کاهش سهم ایران در بازار کشوری نظیر عراق که جزو شرکای تجاری اصلی ایران در منطقه به شمار می‌آید شنیده می‌شود؛ چنانکه گفته می‌شود صادرات به عراق در پنج ماه نخست سال جاری، ۶,۳ درصد در ارزش و ۲۸,۷ درصد در وزن دچار افول شده است. یا سهم ایران در بازار پهناور روسیه که سالانه حدود ۳۰۰ میلیارد دلار واردات دارد، حدود ۵۰۰ میلیون دلار است که به یک درصد هم نمی‌رسد. ترکیه به عنوان همسایه غربی ایران نیز سالانه حدود ۳۰۰ میلیارد دلار کالا از سایر کشورها وارد می‌کند که ایران تنها به میزان ۵ میلیارد دلار از این نیاز را تأمین می‌کند. این مصادیق بروشنه نشان می‌دهد که بدغم وجود چنین ظرفیتی در همسایگی کشور برای رونق صادرات و پرکردن ظرفیت خالی تولید این ظرفیت‌ها بلاستفاده مانده است و اگر بینگاه‌هایی هم با سرسختی توanstه‌اند بر رقبای خود در این بازارها پیروز شوند و سهمی از بازارهای منطقه را تاصاحب کنند، کسب و کارشان با تصمیم‌های خلق الساعه، ایجاد یک محدودیت به بهانه تنظیم بازار داخل یا تعقیب سیاست‌های جرم انگارانه در مورد بازگشت ارز صادراتی دائماً در معرض تهدید قرار دارد. پرواژه است که این نوع سیاست‌گذاری، امکان برنامه‌ریزی بلندمدت را از فعالان اقتصادی سلب کرده و گروهی از ناممکن‌کنندگان و صادرکنندگان شناسنامه‌دار نیز برای مصونیت از این مداخله‌ها که موجب از دست رفتن اعتبار فعل اقتصادی می‌شود، فعالیت خود را سیار محدود کرده‌اند. مهم‌تر آنکه در نبود یک دیلماسی قوی اقتصادی با همسایگان که دولت مسئول آن است، تجارت با این کشورها دچار کرختی شده است. البته مقامات دولتی، تمرکز ویژه‌ای را روی توسعه تجارت با اتحادیه اوراسیا که متشکل از ۵ کشور است، معطوف کرده و انتظار این است که این توجه به تجارت با سایر همسایگان هم تعمیم پیدا کند و همکاری تنگاتنگ میان این ۱۶ کشور هم‌جوار برای تأمین کالاهای و خدمات شکل بگیرد.

◆ شما چه تجربه‌های موفق یا مخبر از مداخله دولت در تجارت را عنوان و طرح می‌کنید؟

احتمالاً با اجماع نظر اغلب کارشناسان، بدترین تجربه اقتصادی ما در سالهای اخیر، نه فقط در عرصه تجارت که در کل اقتصاد، قیمت‌گذاری ۴۲۰۰ تومانی ارز بود. در چهار سال گذشته به دلیل تخصیص ارز ۴۲۰۰ تومانی، آسیب‌های سیار زیادی به اقتصاد کشور وارد شد؛ هدرفت میلیاردها دلار ارز، قاچاق معکوس کالا به کشورهای همسایه، نفوذ کالاهای تولیدی با ارزیارهای در بازار آزاد، ایجاد فضای غیررقابتی در بازار و ... از جمله صدماتی بود که تخصیص ارز ۴۲۰۰ تومانی به اقتصاد کشور تحمیل کرد؛ اما مهم‌تر از آن، دو اثر تجربی بزرگ ارز ترجیحی ۴۲۰۰ بر اقتصاد کشور، «گسترش بورکراسی و

در چهار سال
گذشته به دلیل
تخصیص ارز
۴۲۰۰ تومانی
آسیب‌های
سیار زیادی به
اقتصاد کشور وارد
شد؛ هدرفت
میلیاردها دلار ارز
قاچاق معکوس
کالا به کشورهای
همسایه، نفوذ
کالاهای تولیدی
با ارز یارانه‌ای در
بانار آزاد، ایجاد
فضای غیررقابتی
در بازار و ...
جمله صدماتی
بود که تخصیص
از ۴۲۰۰ تومانی
به اقتصاد کشور
تحمیل کدایما
همه‌تر از آن
دو اثر تجربی
بزرگ ارز ترجیحی
بر اقتصاد
کشور «گسترش
بورکراسی و
دیوان سالاری»
و «تضعیف
صدرات» بود.